

瑞士貿易政策：作為保險的自由貿易協定

Dr Alexander Ressos, TEP

Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),

Solicitor (England & Wales)

面對世界貿易的碎片化，瑞士的應對之策是通過雙邊或在歐洲自由貿易聯盟（EFTA）框架內締結自由貿易協定，使其市場準入多元化。其協定網絡涵蓋與歐盟以外夥伴簽訂的三十多項協定，其中三項對巴塞爾的生命科學行業尤為重要。¹瑞士與中國的雙邊自由貿易協定於 2013 年簽署，自 2014 年 7 月起生效，使瑞士成為最早簽訂此類協定的歐洲大陸國家之一。該協定分階段降低了瑞士藥品和化工產品出口的關稅，並包含知識產權和服務貿易章節。²關於協定升級的談判在 2023 年後啟動。其進展，包括有關知識產權和監管合作的任何條款，應予核查。現狀有待核實。

EFTA 國家與印度之間的《貿易與經濟夥伴關係協定》（TEPA）於 2024 年 3 月簽署，並於 2025 年 10 月 1 日生效。³該協定將關稅削減與投資促進章節相結合；根據該章節，EFTA 國家力求在十五年內大幅增加對印度的外國直接投資，並輔以審查機制。對製藥業而言，該協定較為敏感，因為印度作為全球最大的仿製藥生產國，一直抵制超出《與貿易有關的知識產權協定》（TRIPS）的知識產權條款。據瑞士政府稱，該協定在某些方面改善了知識產權保護，但並未引入印度所拒絕的藥品數據獨佔權。⁴這一結果表明，在知識產權與大型新興經濟體的產業政策發生衝突時，瑞士的談判籌碼是有限的。

瑞士貿易政策：作為保險的自由貿易協定

EFTA 國家與南方共同市場（Mercosur）之間的協定於 2025 年結束談判，並於 2025 年 9 月簽署，在本文撰寫時尚待批准。⁵ 瑞士農業界反對該協定，正如其此前反對與農產品出口國簽訂的協定一樣；而化工和製藥業則支持該協定，視之為降低其對巴西和阿根廷出口關稅的手段。其他談判，包括與泰國、馬來西亞和越南的談判，以及在 2025 年 11 月框架基礎上與美國達成協定的可能性，都屬於同一戰略。⁶ 其共同邏輯在於保險：自 2019 年 12 月上訴機構停止運作以來，世界貿易組織（WTO）的爭端解決機制陷入癱瘓；一個無法依賴這一多邊體系的國家，便通過密集的雙邊規則網絡來確保市場準入。

這種保險的價值不應被高估。自由貿易協定可以降低關稅並帶來法律確定性，但對以國家安全為由採取的措施幾乎沒有保護作用；大多數協定都依據以《關稅與貿易總協定》（GATT）第二十一條為藍本的條款，將此類措施排除在外。⁷ 美國在 2025 年和 2026 年採取的措施部分是依據緊急狀態和安全權力作出的，無論根據哪一項貿易協定都難以提出質疑。因此，對巴塞爾製藥業而言，這一協定網絡是有益的補充，但無法替代與美國和歐盟這兩個最重要市場的良好關係。

1 註釋

1. 瑞士國家經濟事務秘書處（SECO），瑞士自由貿易協定概覽；1960 年 1 月 4 日《建立歐洲自由貿易聯盟公約》，經 2001 年 6 月 21 日《瓦杜茲公約》修訂。協定數量有待核實。
2. 2013 年 7 月 6 日《中華人民共和國和瑞士聯邦自由貿易協定》，自 2014 年 7 月 1 日起生效，SR 0.946.292.492。有待核實。
3. EFTA 國家與印度之間的《貿易與經濟夥伴關係協定》，2024 年 3 月 10 日於新德里簽署，自 2025 年 10 月 1 日起生效；參見 EFTA 與印度 2025 年 10 月 1 日的聯合公報。有待核實。

4. 關於 EFTA—印度 TEPA 的知識產權章節以及其中未包含藥品數據獨佔權條款的情況，參見聯邦委員會關於批准該協定的諮文（2024 年）以及非政府組織的評論。有待核實。
5. EFTA 國家與南方共同市場國家之間的自由貿易協定，於 2025 年 7 月 2 日結束談判，2025 年 9 月 16 日在里約熱內盧簽署；尚待批准。現狀有待核實。
6. 關於瑞士及 EFTA 與泰國、馬來西亞、越南及其他夥伴的談判進展，參見 SECO 網站上有關正在進行的自由貿易談判的頁面。現狀有待核實。
7. 《1994 年關稅與貿易總協定》第二十一條（安全例外）；關於 WTO 專家組在 Russia – Measures Concerning Traffic in Transit 案（DS512，2019 年）中的報告以及關於安全例外可訴性的討論，參見 WTO 文件和相關文獻。有待核實。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/basel-swiss-trade-policy-free-trade-agreements-as-insurance