

“不要千萬人口瑞士” 倡議及其後續影響

Dr Alexander Ressos, TEP

Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),

Solicitor (England & Wales)

在該一攬子協議付諸表決之前，人員自由流動再次受到考驗。瑞士人民黨發起了人民倡議“不要一千萬人口的瑞士（可持續發展倡議）”，要求聯邦採取措施，在 2050 年之前將常住人口控制在一千萬以下。如果人口在此日期之前超過 950 萬，聯邦委員會將不得不收緊准入；如果相關措施失敗，聯邦最終將不得不終止《人員自由流動協定》（AFMP）。¹由於“斷頭台條款”的存在，終止該協定將導致整個第一批雙邊協議在六個月後失效，而且正如歐盟所表示的，新的一攬子協議也將隨之失效。

該倡議於 2026 年 6 月 14 日付諸表決，投票率異常之高，接近 59%。約 55% 的選民以及多數州否決了該倡議。²在巴塞爾城市州，否決尤為明確：根據該州的投票結果，近四分之三的選民投了反對票。³這一結果符合從 1992 年歐洲經濟區投票到 2014 年和 2020 年投票一以貫之的模式：巴塞爾對開放的支持比全國整體更為強烈。

這次否決消除了雙邊道路面臨的直接威脅，但並未平息關於移民的辯論。政治分析人士指出，在否決該倡議的選民中，對人口增長、住房成本和基礎設施的擔憂依然普遍存在。⁴根據聯邦統計局的數據，瑞士人口於 2023 年突破九百萬。人口的持續增長將使這一議題繼續留在政治議程上。⁵就下文所闡述的各種情景而言，

“不要千萬人口瑞士”倡議及其後續影響

2026 年 6 月的投票最好被視為一個路標。它表明，多數人仍不願為了設定人口上限而放棄雙邊道路，而勝負的差距也為日後措辭不同的倡議留下了空間。

1 註釋

1. 人 民 倡 議 “ Keine 10-Millionen-Schweiz! (Nachhaltigkeitsinitiative)”，提議在《瑞士聯邦憲法》中新增第 73a 條，規定 2050 年之前常住人口上限為 1000 萬、中間門檻為 950 萬，並以終止《人員自由流動協定》（AFMP）作為最後手段。內容有待核實。
2. 2026 年 6 月 14 日關於“不要一千萬人口的瑞士”倡議的全民投票：根據 SRF 和 swissinfo 報道的初步結果，約 54.8% 的選民反對，投票率約為 58.9%。數據及各州結果有待核實。
3. 巴塞爾城市州 2026 年 6 月 14 日聯邦投票的最終結果：約 73.5% 反對，約 26.5% 贊成，投票率約為 61.5%。數據有待核實。
4. 關於對 2026 年 6 月 14 日投票的分析以及對移民和人口增長擔憂的持續存在，參見研究機構 gfs.bern 的投票後評論以及同期的媒體分析。有待核實。
5. 關於瑞士常住人口於 2023 年超過九百萬，參見聯邦統計局（FSO）的出版物，STATPOP。有待核實。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網 上 版 本：hk.helveticaregister.com/basel-the-no-to-10-million-switzerland-initiative-and-its-aftermath