

章程與股東

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

國際清算銀行（BIS）的組織規則載於其章程。章程作為 1930 年《組建章程》的附件，此後經過多次修訂。章程第 3 條將該行的宗旨界定為：促進中央銀行之間的合作，為國際金融業務提供額外便利，以及根據與有關各方簽訂的協議，就委託給它的國際金融結算擔任受託人或代理人。章程對資本、股份、該行的權限、管理層和股東大會、賬目和利潤分配、爭議仲裁以及修訂程序作出規定。大多數修訂需由特別股東大會作出決議，而涉及某些基本條款的修訂，還需根據 1930 年《公約》取得瑞士當局的同意。¹

國際清算銀行的資本最初以瑞士金法郎計價，這是一種以固定純金重量定義的記賬單位。自 2003 年 4 月 1 日起，該行採用國際貨幣基金組織的特別提款權作為記賬單位，這使其賬目更易閱讀，並與基金組織使用的儲備單位保持一致。股份以中央銀行的名義登記，且僅通過董事會接納為成員的中央銀行行使表決權。授權資本中相當大一部分已經發行，但每股僅繳付了面值的一小部分，其餘部分可由董事會決定催繳。²

自 20 世紀 90 年代以來，成員中央銀行的範圍大為擴展。數十年間，國際清算銀行一直是一個以歐洲為主的機構，由十國集團的中央銀行主導。美聯儲在 1930 年因美國政府對賠款安排的敵視而未認購美國股份，直至 1994 年才在董事會中就座。1996 年，董事會邀

章程與股東

請了來自亞洲、拉丁美洲和中東的九家中央銀行成為成員，其中包括中國人民銀行、印度儲備銀行、巴西中央銀行、俄羅斯銀行、沙特阿拉伯貨幣局、新加坡金融管理局和香港金融管理局。此後又有其他中央銀行陸續加入。國際清算銀行目前擁有 63 家成員中央銀行，其所代表國家的國內生產總值合計佔全球的絕大部分。³

國際清算銀行的成員資格有別於對其銀行服務的使用。許多非成員中央銀行也在該行持有存款。據國際清算銀行稱，其客戶包括遠超一百家的中央銀行和貨幣當局以及國際組織。反之，成員資格帶來出席股東大會和每兩個月一次的行長會議的權利，這賦予其超出股東財務地位的政治價值。接納新成員由董事會決定，董事會會考慮一家中央銀行能夠為國際貨幣與金融合作作出的貢獻，以及其經濟在世界上的重要性。⁴

俄羅斯銀行被暫停一事表明，成員資格同樣具有政治維度。2022 年 2 月俄羅斯入侵烏克蘭後，國際清算銀行宣佈俄羅斯聯邦中央銀行不得再使用國際清算銀行的任何服務，包括其會議和銀行服務。國際清算銀行並未將俄羅斯銀行作為股東除名，因為章程並未為此提供簡便的機制，但實際後果是其被排除在該機構的活動之外。對法律人士而言，這一事件說明，一個在其組織章程中沒有明確制裁（sanctions）權力的組織，在其成員和東道國實施制裁時，仍然可以限制對其服務的使用。⁵

1 註釋

1. 1930 年 1 月 20 日《國際清算銀行章程》，經修訂文本（最近一次修訂為股東大會在 21 世紀頭十年及其後作出的決議），尤其是第 3 條（宗旨）、第 4—10 條（資本和股份）、第 21 條及以下（權限）、第 26 條及以下（管理層）以及第 44 條及以下（股東大會）。條款編號及最近一次修訂的日期有待核實。

2. 國際清算銀行章程第 4 條和第 5 條（以特別提款權計價的資本、已繳部分）；關於自 2003 年 4 月 1 日起記賬單位由金法郎改為特別提款權，參見國際清算銀行 2002/03 年度年報以及 2003 年 3 月 10 日特別股東大會的決議。日期有待核實。
3. 關於 1930 年的美國股份及美聯儲的立場，參見 Toniolo，2005 年，第 2 章；關於美聯儲於 1994 年加入董事會以及 1996 年 9 月邀請九家中央銀行，參見國際清算銀行 1994/95 年度和 1996/97 年度年報。關於成員數量（63 家）及其佔全球國內生產總值的比重，參見國際清算銀行網站及最新年報。現狀有待核實。
4. 關於成員中央銀行與國際清算銀行銀行服務客戶之間的區別，參見國際清算銀行年報中關於銀行業務的部分；關於成員的接納，參見國際清算銀行章程第 8 條。條款及客戶數量有待核實。
5. 國際清算銀行 2022 年 3 月關於俄羅斯聯邦中央銀行使用國際清算銀行服務的新聞聲明；關於瑞士對俄羅斯的制裁，參見 2022 年 3 月 4 日《關於烏克蘭局勢相關措施的條例》（SR 946.231.176.72）。措辭及現狀有待核實。現狀有待核實。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/basel-the-statutes-and-the-shareholders