

貝吉爾委員會：調查內容及其後續影響

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

由歷史學家讓-弗朗索瓦·貝吉爾（Jean-François Bergier）主持的“瑞士—第二次世界大戰獨立專家委員會”，對瑞士在二戰期間扮演的角色進行了迄今規模最大的歷史調查。本文介紹該委員會的成立經過、調查內容與結論、最終報告所受到的反響，以及瑞士金融中心從休眠資產事件中汲取的教訓。

1 從休眠帳戶到專家委員會

1945 年後的數十年間，納粹受害者存放在瑞士的資產始終是一個懸而未決的問題。試圖查找遇難親屬帳戶的繼承人，常被要求提供他們無法提供的證明，例如在集中營遇害者的死亡證明。英文維基百科有關該委員會的條目指出，1945 年一項關於休眠資產的法令僅有兩年效力，且未在國際上公佈。根據委員會自身出版物第 15 卷，在依據 1962 年一項聯邦決定實施的程序中，46 家銀行申報了 739 筆休眠資產，價值 620 萬瑞士法郎。

這一問題在二十世紀九十年代中期再度浮現。據 swissinfo 報道，猶太組織自 1995 年起開始就大屠殺受害者的資產問題質詢瑞士各銀行。TRT Français 於 2026 年 2 月 4 日報道，同年世界猶太人大會在紐約提起集體訴訟，指控瑞士銀行阻撓倖存者取回休眠帳戶中的資產。面對美國的集體訴訟和經濟制裁威脅，瑞士當局和各銀

行起初反應遲緩，隨後才接連採取行動。獨立專家委員會依據 1996 年 12 月 13 日的一項聯邦決定成立。

2 授權、資源與成果

據《Le Courrier》2022 年 11 月 24 日的報道，委員會最初的任務是查明休眠資產的情況，即 1933 年至 1945 年間存放於瑞士金融中心、戰後未被其所有人取回的資產。其研究計劃很快擴展到與軸心國的經濟關係以及拒收難民問題。infoclio.ch 發佈的一份會議報告列出了約二十個主要課題，其中包括黃金與外匯交易、財富管理、藝術品和珠寶交易、瑞士軍火工業、進出口融資以及銀行監管。

委員會的資源相當可觀：據《Le Courrier》報道，委員會預算為 2200 萬瑞士法郎，出版了二十五部專著，總篇幅逾 11000 頁，另有一份譯成四種語言、長達 500 頁的綜合報告。日內瓦大學在 2022 年 5 月 19 日發佈的一份材料中稱，參與研究的人員超過 120 人。報告最終版本於 2002 年 3 月 22 日發表，七年後，貝吉爾於 2009 年辭世。

3 委員會的調查內容

黃金交易是最嚴重的問題之一。戰爭期間，瑞士國家銀行從德意志帝國銀行購入黃金，其中一部分來自被佔領國家中央銀行的儲備及其他掠奪所得。《瑞士歷史辭典》（Dictionnaire historique de la Suisse，DHS）在“第二次世界大戰”條目中指出，德意志帝國銀行向瑞士國家銀行出售了價值 12.12 億瑞士法郎的黃金，向各大銀行出售了價值 2.67 億瑞士法郎的黃金。英文維基百科條目對最終報告的概述則稱，這家德國國家銀行向瑞士商業銀行出售了價值 1.012 億瑞士法郎的黃金，並通過瑞士國家銀行出售了價值 12.311 億瑞士法郎的黃金。由於兩組數字存在差異，引用時最好分別註明出處。

更宏觀的經濟背景同樣重要。DHS 記載，1940 年 8 月 9 日和 1941 年 7 月 18 日的協定向德國提供了 8.5 億瑞士法郎的清算信貸。難民政策是另一條主要研究線索。DHS 指出，1942 年 11 月德國佔領法國南部後，瑞士通過 1942 年 12 月 29 日通過的警察指令大幅收緊了入境許可；維基百科條目則稱，戰爭期間有超過 20000 名難民被拒於國門之外或遭驅逐。被拒入境者中有些人在瑞士銀行持有資產，這使難民問題與休眠帳戶問題直接聯繫在一起。

4 和解與反響

在開展研究的同時，政治和財務層面的進程也在推進。據 swissinfo 報道，聯邦委員會、瑞士國家銀行和私營機構於 1997 年設立了一個 3 億瑞士法郎的人道主義基金。根據法文維基百科有關該事件的條目，由保羅·沃爾克（Paul Volcker）主持、與瑞士銀行家協會合作的委員會於 1999 年報告稱，估計有 2 億至 4 億瑞士法郎的休眠資產分佈在 59 家銀行的 53886 個帳戶中。1998 年 8 月 12 日，各大銀行與猶太組織達成了一項 12.5 億美元（當時摺合 18.7 億瑞士法郎）的全面和解；swissinfo 認為，這項和解結束了這一爭議的財務層面。

這項和解改變了圍繞該報告的政治氣候。swissinfo 注意到，1998 年後，政府和議會對委員會工作的關注明顯減退，議會也從未就最終報告進行辯論。2002 年 5 月，國民院法律事務委員會否決了一項要求舉行此類辯論的動議。二十年後的一份會議報告指出，公眾反應較為平淡；而據《Le Courrier》記載，保守派人士至今仍不時抨擊這份報告。貝吉爾認為，委員會回答了許多問題，同時也提出了新的問題。

5 金融中心發生了哪些變化

聯邦司法局指出，《銀行法》（BankA）中關於休眠資產的修訂條款自 2015 年 1 月 1 日起施行，允許銀行在公告後仍無權利人出面時清算此類資產。根據自 2022 年 7 月 1 日起施行的瑞士銀行家協會指引，資產在最後一次有記錄的聯繫之後滿十年即成為休眠資產。依據《銀行法》第 37m 條，休眠滿五十年、金額超過 500 瑞士法郎的資產須先行公告，然後方可清算，淨收益移交聯邦財政管理局。此事並未就此終結：TRT Français 於 2026 年 2 月 4 日報道稱，據美國參議員稱，Credit Suisse 持有約 900 個與納粹政權有關的帳戶。UBS 表示，其對 Credit Suisse 戰時活動進行的自願審查涉及超過 1650 萬份文件，最終報告預計於 2026 年底前發表。

6 啟示

歷史是需要管理的風險。這一事件表明，數十年前作出的決定可能捲土重來，給一家機構及其承繼者帶來法律、財務和聲譽上的後果。

數據須註明出處。關於黃金購買和休眠資產的估算，DHS、最終報告和沃爾克委員會的數字各不相同，因此每個數字都應註明其來源。

和解並不能了結所有問題。1998 年的和解結束了訴訟，但此後的投訴以及 2026 年參議院的調查表明，爭議可能比一項全面協議更為持久。

7 資料來源

- “Usages et mésusages des recherches historiques”, *Le Courrier*, 2022 年 11 月 24 日。

- Université de Genève , “Vingt ans après le rapport Bergier, beaucoup reste à explorer” , 2022 年 5 月 19 日 。
- “Le rapport Bergier, 2002-2022. Quel bilan ?” , infoclio.ch (2026 年 9 月查閱) 。
- swissinfo.ch , “L’accord sur les fonds juifs a “libéré” la Suisse”及 “Le rapport Bergier, un an après” (2026 年 9 月查閱) 。
- TRT Français , “Selon des sénateurs américains, le Crédit suisse détient 900 comptes liés au régime nazi” , 2026 年 2 月 4 日 。
- Wikipédia (法文) , “Affaire des comptes en déshérence” (2026 年 9 月查閱) 。
- Wikipedia (英文) , “Bergier commission” , 概述 2002 年 3 月的最終報告 (未註明日期) 。
- 獨立專家委員會 , 第 15 卷 , *Avoirs en déshérence* (Bonhage, Lussy, Perrenoud) , uek.ch 上的摘要 (未註明日期) 。
- Dictionnaire historique de la Suisse , “ Guerre mondiale, Deuxième” , hls-dhs-dss.ch (在線條目, 未註明日期) 。
- 聯邦司法局 , “Fonds en déshérence” , bj.admin.ch (未註明日期) 。
- 瑞士銀行家協會 , 關於失聯資產和休眠資產的指引 , 自 2022 年 7 月 1 日起施行 (發佈於 finma.ch) 。
- UBS , “UBS Statement on Voluntary Review of Credit Suisse’s World War II Activities” , ubs.com (未註明日期) 。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/bergier-commission-report