

2022 年 2 月：採納對俄制裁

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

2022 年 2 月 24 日俄羅斯入侵烏克蘭，使瑞士面臨抉擇。在隨後幾天宣佈的首批措施顯得猶豫不決，而美國和歐盟（EU）則施加了要求全面看齊的強大壓力。¹2 月 28 日，聯邦委員會決定全面採納歐盟的經濟制裁，包括針對俄羅斯總統的制裁以及資產凍結。²關於烏克蘭局勢相關措施的條例於 2022 年 3 月 4 日進行了全面修訂，自 3 月 4 日 18 時起全面適用歐盟 2 月 23 日和 25 日的制裁。³

這些措施包括：禁止向俄羅斯出口兩用物項，禁止為在俄羅斯的貿易或投資提供公共融資，禁止與俄羅斯中央銀行進行交易，以及將某些俄羅斯銀行排除在國際銀行間報文網絡之外。⁴在隨後的數月和數年中，隨著歐盟陸續推出的制裁方案被採納，這些措施得到了補充。聯邦經濟事務秘書處（SECO）報告稱，第十六輪方案於 2025 年 5 月 14 日實施，第十八輪於 2025 年 10 月 29 日實施，第十九輪於 2026 年 2 月 25 日實施，名單也定期擴充，最近一次是在 2026 年 5 月 22 日。⁵早在 2023 年 11 月，歐洲議會就指出，歐盟已通過十一套制裁方案，針對近 1800 個個人和實體。⁶

這一採納在瑞士引發了關於中立的辯論。支持看齊的一方認為，中立並不意味著在公然違反國際法的行為面前無動於衷，瑞士不能在不損害其聲譽的情況下充當俄羅斯資產和業務的避風港。批評者則認為，這是對傳統中立的放棄，並加深了對歐盟的依賴。

這場辯論令人聯想到 F 部分所述 1920 年關於加入國際聯盟的辯論，並隨著每一輪新方案的推出而持續。

對日內瓦金融中心而言，利害關係重大。根據媒體援引的國際清算銀行（BIS）統計數據，2021 年第三季度瑞士銀行對俄羅斯客戶的負債達 230 億美元，其中 214 億美元為存款。媒體還估計，俄羅斯石油和天然氣貿易有 80% 在瑞士進行，Gunvor、Trafigura 和 Glencore 等貿易公司均設在瑞士。⁷然而，俄羅斯僅是瑞士的第二十三大貿易伙伴，2021 年的貨物貿易額為 47 億瑞士法郎。⁸這一有限的貿易額與金融和貿易流量的重要性之間的差距，說明了這一金融中心的性質：它是一個為不經過瑞士的流量提供服務的平台。

1 註釋

1. “Guerre en Ukraine : la Suisse reprend les sanctions de l’Union européenne contre la Russie”，macommune.info，2022 年 2 月 28 日
2. “Gels des avoirs : la Suisse reprend intégralement les sanctions de l’UE contre la Russie”，Euronews，2022 年 2 月 28 日。
3. economiesuisse，“L’économie salue la mise en œuvre rapide des nouvelles sanctions contre la Russie”，2022 年 3 月 4 日。
4. economiesuisse，2022 年 3 月 4 日，前引。
5. 聯邦經濟事務秘書處，“Mesures en lien avec la situation en Ukraine”，seco.admin.ch（2022 年 9 月訪問）。
6. 歐洲議會，關於歐盟對俄羅斯制裁有效性的決議，2023 年 11 月 9 日。
7. Euronews，2022 年 2 月 28 日，前引。

8. economiesuisse，2022 年 3 月 4 日，前引。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/geneva-february-2022-the-adoption-of-the-sanctions-against-russia