

## 制裁對中立的考驗

*Dr Alexander Ressos, TEP*  
*Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),*  
*Solicitor (England & Wales)*

對俄羅斯制裁的採納，在瑞士重新引發了一場關於中立的舊有討論，其起源已在 C 部分和 F 部分中追溯。瑞士的中立於 1815 年獲得承認，此後以多種形式付諸實踐；它禁止瑞士參與武裝衝突，並要求瑞士在軍事事務上平等對待交戰各方。根據主流學說，中立並不要求瑞士奉行經濟中立。此外，瑞士過去也曾採取經濟制裁。<sup>1</sup>

批評採納制裁的人士認為，瑞士正在放棄其中立，並損害其提供斡旋的能力。一項旨在將嚴格中立寫入憲法、特別是禁止採納非由聯合國決定的制裁的人民倡議已經發起。<sup>2</sup>支持採納制裁的人士則主張，中立並不意味著在侵略面前漠然處之，瑞士的國際信譽要求其與夥伴保持一致。

對日內瓦金融中心而言，這場討論具有直接影響。一個不執行其主要夥伴制裁的瑞士，將面臨報復措施和被排除在西方市場之外的風險，這將毀掉其金融中心。一個執行制裁的瑞士，則會失去與被制裁國家的部分業務，並且其中立會受到這些國家的質疑。2022 年以來所採取的立場——採納歐洲制裁、維持斡旋、對使用被凍結資產持保留態度——尋求的是一種平衡，而這種平衡將繼續經受事態發展的考驗。

## 制裁對中立的考驗

### 1 註釋

1. 1993 年的《中立報告》，聯邦委員會於 2022 年 9 月 7 日確認其仍然有效：區分源自 1907 年海牙公約、僅限於軍事領域的中立法與中立政策；2022 年 2 月 28 日採納歐盟（EU）制裁並不違反中立法；瑞士聯邦外交部，“Questions-réponses au sujet de la neutralité de la Suisse”，eda.admin.ch（2026 年 9 月訪問）。
2. 人民倡議“Sauvegarder la neutralité suisse”（維護瑞士中立），於 2026 年 9 月 27 日付諸表決：將永久武裝中立寫入憲法，禁止在聯合國授權之外對交戰國實施制裁；聯邦委員會 2024 年 11 月 27 日的諮文建議不附反提案予以否決，議會隨後採納該建議；聯邦辦公廳，“Initiative sur la neutralité”，admin.ch，以及 2024 年 11 月 27 日新聞稿（2026 年 9 月訪問）。

---

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：[hk.helveticaregister.com/geneva-neutrality-put-to-the-test-by-sanctions](https://hk.helveticaregister.com/geneva-neutrality-put-to-the-test-by-sanctions)