

《致國王的財政報告》：以透明為武器

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

1781 年，Necker 發表了 *Compte rendu au roi* [呈國王的財政報告]，這份文件呈現了王國的財政狀況。¹這是第一次有大臣以通俗易懂的形式公開君主制的收入和支出。該文件大獲成功，銷量巨大。它展示了一份有盈餘的常規預算，使國家的債權人感到安心。

Compte rendu 招致了諸多批評。它只列出了常規支出，而將與戰爭相關、以借款籌資的非常規支出排除在外。因此，它所顯示的盈餘對財政狀況描繪得過於樂觀。歷史學家們對 Necker 是否出於善意以及其數字的確切含義進行了爭論。²

儘管如此，這一舉措標誌著一個轉折點。通過公佈賬目，Necker 使公眾輿論成為國家財政的參與者。他將透明度既用作建立信任、便利借款的工具，也用作政治武器，以鞏固自己在宮廷中對抗政敵的地位。這些政敵因他的改革以及宮廷開支被公之於眾而惱怒，不久之後便迫使他辭職。³

Compte rendu 提供了一個超越其時代的教訓。財務透明能夠增強債權人的信任，但前提是透明必須完整。選擇性的透明，即只展示有利的數字而略去其他數字，或許能讓人安心一時，但一旦真相大白，其作者便會面臨喪失信譽的風險。當代關於公共和私人賬目列報的標準，以及對金融市場發行人施加的資訊披露要求，其目的正是為了保證完整且可比的透明度。

《致國王的財政報告》：以透明為武器

注意。 *Compte rendu au roi* 既顯示了透明度的力量，也顯示了其侷限。部分公佈賬目可能在短期內支撐信用，卻在被略去的承諾曝光之時醞釀出一場信任危機。因此，為國家或公司提供資金的投資者必須審查所公佈資訊的確切範圍。

Necker 於 1788 年重新執掌職務，此時的局勢要嚴峻得多。君主制瀕臨破產，召開三級會議的決定已經作出。1789 年 7 月他被免職，引發了導致攻佔巴士底獄的騷亂，他隨即被召回。然而，他未能控制住財政和政治危機，並於 1790 年永久離開了內閣，隱退到日內瓦湖畔的科佩，並於十九世紀初在那裡去世。⁴

1 註釋

1. Dictionnaire historique de la Suisse (DHS) [瑞士歷史辭典]，詞條 “Necker, Jacques”：Compte rendu au roi 於 1781 年 2 月發表；Wikipedia (en)， “Jacques Necker”：Compte rendu 公開了法國的預算，“這在一個財政狀況歷來秘而不宣的絕對君主制國家是一項創舉”。
2. Encyclopædia Britannica，詞條 “Jacques Necker”：Compte rendu au roi (1781 年) 通過淡化戰爭支出，意圖證明預算有盈餘；這場爭議導致 Necker 於 1781 年 5 月被免職；Calonne 於 1787 年披露存在鉅額赤字，與其前任的說法相矛盾。
3. Dictionnaire historique de la Suisse (DHS)，詞條 “Necker, Jacques”：Necker 於 1781 年 “5 月被迫辭職”。

4. Dictionnaire historique de la Suisse (DHS) , 詞 條 “ Necker, Jacques” : 1788 年 8 月 被 召 回 , “ 1789 年 7 月 11 日 被 免 職 ” , “ 15 日 再 度 被 召 回 ” , 他 “ 於 1790 年 9 月 辭 職 ” , 隱 退 至 科 佩 城 堡 (1784 年 購 得) 。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至2026年9月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/geneva-the-compte-rendu-au-roi-transparency-as-a-weapon