

採納制裁方案：大事年表

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

下表概述了瑞士採納歐盟措施的主要步驟。該表有所取捨，僅記錄對提契諾州貿易商、銀行及受託服務機構而言最重要的措施。

瑞士決定 歐盟措施包 瑞士的主要措施 2022 年 2 月 28 日 第 1 及第 2 包 名單列名（包括普丁、拉夫羅夫）；資產凍結 2022 年 3 月 4 日 第 1 至第 3 包 全面修訂；軍民兩用物品出口禁令 2022 年 4 月 13 日 及 27 日 第 5 包 煤炭禁令；加密資產與數位資產服務受限 2022 年 6 月 29 日 第 6 包 原油禁運；信託服務；諮詢 2022 年 8 月 3 日 第 7 包 黃金禁令；凍結俄羅斯儲蓄銀行（Sberbank）資產 2022 年 11 月 23 日 第 8 包 價格上限；IT、工程、法律諮詢 2024 年 1 月 31 日 第 12 組 鑽石；再出口條款（第 14f 條） 2024 年 10 月 第 14 組 知識產權條款 氬氣；不採納「盡最大努力」義務 2025 年 8 月 12 日 第 18 包（部分）自 2025 年 9 月 3 日起價格上限為 47.60 美元 2026 年 2 月 25 日 第 19 包 液化天然氣禁令；加密資產與數位資產；價格上限為 44.10 美元 2026 年 8 月 19 日 第 20 包 反規避工具（吉爾吉斯斯坦）

表中日期取自聯邦委員會的新聞稿，以及追蹤各階段進展的律師事務所分析。¹歐盟於 2022 年 3 月 15 日通過的第四個措施方案，引入了針對俄羅斯鋼鐵的進口禁令，瑞士於 2022 年 3 月 18 日予以採納，即在將更多鋼鐵企業所有者列入名單兩天之後。第八個措施包之後的各項步驟以數月為間隔持續推進，表中未全部列出。²

採納制裁方案：大事年表

1 採納的節奏

可區分為兩個階段。2022 年，聯邦委員會通常在數日或數週內即採納歐盟的措施方案。2022 年 4 月 8 日公布的第五個措施方案，於 2022 年 4 月 27 日在瑞士生效。³自 2024 年起，採納間隔逐漸拉長。第十八個措施包的清單於 2025 年 8 月 12 日獲採納，而該措施包中涉及貨物貿易、金融及能源的其他部分則仍「正在審查中」。⁴歐盟於 2025 年 10 月 23 日通過的第十九個措施包，其清單於 2025 年 12 月 13 日在瑞士生效，其餘措施則直至 2026 年 2 月 26 日才生效。⁵觀察人士指出，歐盟與瑞士之間的生效日期差距隨著每個措施包的推出而逐漸拉大。⁶

這種延遲在提契諾州產生了實際後果。在過渡期間，某項措施在科莫和瓦雷澤適用，但在基亞索和盧加諾卻不適用。一家擁有義大利子公司、義大利籍經理或義大利往來銀行的盧加諾貿易商，將透過這些管道受到歐盟措施的約束；而受僱於盧加諾的義大利公民，無論在何處工作，均依歐盟第 833/2014 號條例第 13 條受到個人約束。透過義大利或德國代理行結算歐元付款的瑞士銀行，實際上從第一天起便會受到歐盟措施的約束，因為代理行將拒絕該筆付款。因此，瑞士的延遲措施僅惠及完全發生於瑞士境內的交易，而在跨境經濟中，此類交易所佔比例極小。⁷

2 註釋

1. 聯邦委員會 2022 年 2 月 28 日新聞稿（同上）；White & Case，〈瑞士採納符合歐盟第五輪制裁方案的新制裁措施〉，2022 年，<https://www.whitecase.com/publications/alert/switzerland-adopts-new-sanctions-line-eus-fifth-package>；Baker；McKenzie，〈瑞士實施歐盟第六輪制裁方案〉，《制裁新聞》，2022 年，<https://sanctionsnews.bakermckenzie.com/switzerland-implements-sixth-eu-sanctions-package/>；SECO，「Ukraine: 瑞士實施新制

- 裁」，2022年8月3日，<https://seco.admin.ch/seco/en/home/seco/nsb-news.msg-id-89874.html>；White & Case，「瑞士實施歐盟第八輪制裁方案中列出的剩餘措施」，2022年，<https://www.whitecase.com/insight-alert/switzerland-implements-remaining-measures-set-out-eus-8th-sanction-package>；PwC Switzerland，「俄烏衝突制裁：最新動態」，<https://www.pwc.ch/de/insights/custom-ised/sanktionen-ru-ua-konflikt-update.html>（2024年1月31日關於第十二個措施包的決定）。
2. 費德里科·弗蘭基尼（Federico Franchini），swissinfo.ch，2022年3月29日（同上）（歐盟2022年3月15日的禁令）；RSI，「寡頭維克多·拉什尼科夫（Viktor Rashnikov）亦遭瑞士禁止入境」，2022年3月，<https://www.rsi.ch/info/ticino-grigioni-e-insubria/Bandito-dalla-Svizzera-anche-loligarca-Viktor-Rashnikov--1787529.html>（瑞士2022年3月16日的列名）；Année politique suisse / politchronik.swiss，案號64361（同上）（2022年3月18日通過第四套措施方案，包含「貨物領域的進一步措施」）。
 3. White & Case，第五套措施（同上）（2022年4月13日及27日的決定；2022年4月27日18:00生效；歐盟2022年4月8日的措施）。
 4. 聯邦委員會，「烏克蘭：瑞士擴大制裁名單」，2025年8月12日新聞稿，<https://www.admin.ch/en/newnsb/kVr4fvF2TU18Pp8JtQLqy>。
 5. 貝克·麥堅時（Baker McKenzie），「瑞士政府實施第19項歐盟制裁方案的清單」，《制裁新聞》（Sanctions News），2025年12月，<https://sanctionsnews.bakermckenzie.com/swiss-government-implements-listings-of-19th-eu-sanctions-package/>；聯邦委員會2026年2月25日新聞稿，<https://www.admin.ch/de/newnsb/O5M0QLVwbVE7A1uwQIJj->。

採納制裁方案：大事年表

6. 貝克·麥堅時，第十九項制裁方案的列名（同上）（實質性實施「不太可能在 2026 年 2 月前發生」；第十八項制裁方案耗時近兩個月）。
7. 2014 年 7 月 31 日歐盟理事會第 833/2014 號條例，《歐盟公報》L 229，2014 年 7 月 31 日，第 13 條（適用於歐盟境內外成員國國民以及在成員國註冊成立的法人），<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014R0833>。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/lugano-adopting-the-packages-a-chronology