

基亞索與南部邊境海關

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

提契諾州制裁和出口管制的實體前線是海關。基亞索-布羅蓋達（Chiasso-Brogeda）高速公路口岸、基亞索火車站以及斯塔比奧（Stabio）和加焦洛（Gaggiolo）口岸承擔著倫巴第與提契諾州之間很大一部分公路和鐵路貨運，第 F.III 章所述門德里西奧托（Mendrisiotto）地區的海關倉庫和物流中心均依賴於這些口岸。¹ 自 2022 年起，聯邦海關與邊境安全局將原海關管理機構與邊防衛隊合併。其轉型計劃 DaziT 正以數碼化貨物流通系統 Passar 取代舊有的申報系統。過境和出口領域的切換（Passar 1.0）已經完成，舊的 e-dec 出口應用程序使用至 2025 年底；用於進口的 Passar 2.0 的首批擴展階段則自 2026 年第二季度起可供試點運行。²

這一轉型在邊境一線本身就受到了批評。2026 年 2 月，基亞索的一位貨運代理商 Marco Tepoorten 在提契諾州媒體上指出，此次改革造成了更加複雜且問題重重的流程，出口系統 Passar 在沒有明確指引和培訓的情況下即被推出，而將海關專業人員與邊防衛隊合併是一個錯誤。在他看來，申報與實物查驗已被分離，導致卡車未經檢查即越過邊境，並且“目前這樣運作的、缺乏人的專業知識的數碼化海關，是盲目的”。³ 這一批評對制裁執法而言十分重要，因為迄今在瑞士發現的案件幾乎全部是由查驗貨物的海關官員發現的。《烏克蘭條例》還載有關於將貨物置於海關程序之下的規定（第 31a 條）。根據 SECO 的說明，在禁令生效前已位於瑞

士並已向海關申報的貨物，仍可依據該條予以購買或運輸，例如在 2023 年 9 月 30 日之前已向海關申報的含有俄羅斯原料的鋼鐵產品。因此，對於存放在門德里西奧托海關倉庫中的貨物，向海關申報的日期可能決定一項銷售是否合法。⁴

1 通過第三國規避

規避的主要方法是將貨物運往第三國，再從該國再出口至俄羅斯。瑞士的數據顯示了這一模式。2022 年，即戰爭的第一年，瑞士對烏茲別克斯坦的出口較 2021 年增長 24%，對哈薩克斯坦增長 39%，對亞美尼亞增長 170%；2023 年，增長擴展至鐘錶、精密儀器、珠寶和機械。⁵在戰爭的第一年，亞美尼亞從瑞士進口的貨物增長了兩倍多，而亞美尼亞向俄羅斯的再出口則增長了 198%。⁶哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦和亞美尼亞與俄羅斯和白俄羅斯同屬歐亞經濟聯盟，成員之間不設關境，因此申報運往阿拉木圖或埃里溫的貨物無需進一步手續即可繼續運往莫斯科。SECO 報告稱，其已阻止了俄羅斯通過哈薩克斯坦、烏茲別克斯坦和亞美尼亞採購敏感兩用貨物的數起企圖。⁷

土耳其和阿拉伯聯合酋長國是另外兩個主要樞紐。土耳其是盧加諾鋼鐵貿易商的主要供應方和客戶，並已成為運往俄羅斯的歐洲貨物的主要中轉地。阿拉伯聯合酋長國彙集了在 2022 年之後接手大部分俄羅斯石油貿易的貿易公司，而已知首個由聯邦檢察署接手的瑞士制裁案件即涉及一家位於迪拜的子公司。⁸國際社會的應對措施是由歐盟會同美國、英國和日本製定的共同高優先級物項清單。該清單列明瞭在戰場上的俄羅斯武器中發現的貨物，例如集成電路、射頻收發模塊及其製造所用元器件，自 2024 年 2 月起還包括計算機數控機床。2024 年，該清單涵蓋五十個海關編碼。⁹瑞士將這些物項納入其條例的附件 31，第 14f 條的再出口條款即援引該附件。¹⁰通過 2026 年 8 月的第二十輪制裁方案，瑞士更進一步，

首次依據歐盟的反規避工具，禁止向一個第三國——吉爾吉斯斯坦——出口敏感貨物。¹¹

2 註釋

1. 參見第 F.III 章關於門德里西奧托地區物流和海關倉庫的論述。
2. 聯邦海關與邊境安全局（BAZG）， “Passar”, <https://www.bazg.admin.ch/de/passar-warenverkehrssystem>（ “Die Umstellung in den Bereichen Durchfuhr und Ausfuhr (Passar 1.0) ist abgeschlossen” ； “Die ersten zwei Ausbauschritte von Passar 2.0 (Einfuhr Standard) stehen ab dem zweiten Quartal 2026 für Piloteinsätze bereit” ） ； BAZG, “Umstellung auf Passar Ausfuhr”, <https://www.bazg.admin.ch/de/umstellung-auf-passar-ausfuhr>（ “E-dec Export bis Ende 2025” ；藉助 DaziT 對受管制貨物進行自動化檢查） 。
3. laReione， 2026 年 2 月 10 日關於一位基亞索貨運代理商批評海關改革的報道， <https://www.laregione.ch/cantone/ticino/1903418/servizi> 。
4. 《烏克蘭條例》第 31a 條（ “Bestimmungen zur Überführung von Gütern in ein Zollverfahren” ） ，目錄（見上文） ； SECO, Auslegungshilfe Sanktionsmassnahmen（見上文） ，第 2.4.5 節（ “Wenn sich die betreffenden Güter bereits in der Schweiz befinden und vor dem 30. September 2023 dem Zoll gestellt wurden, ist Artikel 31a anwendbar und die Güter können gekauft oder transportiert werden” ） 。
5. SRF， 2023 年 8 月 16 日（見上文） 。
6. Rahel Winkelmann, “Schweizer Exporte: Verdacht auf Umgehungsgeschäfte an Russland”, [swissinfo.ch/SRF](https://www.swissinfo.ch/zh/srf/2024-02-28), 2024 年 2 月 28

基亞索與南部邊境海關

日，<https://www.swissinfo.ch/ger/aussenpolitik/schweizer-exporte-verdacht-auf-umgehungsgesch%C3%A4fte-an-russland/73101112>。

7. SRF，2023 年 8 月 16 日（見上文）。
8. SRF，2024 年 3 月 7 日（見上文）。
9. 歐盟委員會貿易總司，“EU and partners expand list of common high priority items to further weaken Russia's war effort”，2024 年 2 月 23 日，https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-and-partners-expand-list-common-high-priority-items-further-weaken-russias-war-effort-2024-02-23_en。
10. Swissmem，再出口條款（見上文）（附件 31 中的高優先級貨物）。
11. 聯邦委員會 2026 年 8 月 19 日新聞稿（見上文）。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/lugano-chiasso-and-the-customs-at-the-southern-border