

從“隧道戰爭”到 NRLA

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

修建基線隧道——即在山谷高度穿越阿爾卑斯山的平坦鐵路——的設想自 20 世紀 60 年代起便開始討論。1964 年 1 月 22 日，九個州成立了聖哥達州常設會議，以推動鐵路基線隧道的建設；1968 年，該會議與聖哥達委員會合並。1970 年，一個聯邦委員會以 15 票對 3 票選擇了聖哥達線路，其 1971 年 9 月的報告預測，基線每天可通行約 360 列火車。¹由於聖哥達、勒奇山—辛普朗以及經格勞賓登州的東部線路（施普呂根）之間的競爭，該項目被拖延了二十年——這是 19 世紀那場競爭的重演，時人稱之為“隧道戰爭”。1989 年 5 月 10 日，聯邦委員會決定採取網絡方案：修建聖哥達基線隧道、一條較短的勒奇山基線隧道，並改善東部連接線路。

1992 年 9 月 27 日，人民以 63.6% 的贊成票通過了《關於修建瑞士跨阿爾卑斯鐵路線的聯邦決議》。該項目估計耗資約 101 億瑞士法郎規定在聖哥達和勒奇山—辛普朗兩條軸線上均修建基線隧道。只有烏里州和兩個阿彭策爾半州否決了該決議。²兩年後，即 1994 年 2 月 20 日，人民違背聯邦委員會和議會的建議，以 51.9% 的贊成票通過了《阿爾卑斯倡議》。該倡議要求在十年內將從邊境到邊境的跨阿爾卑斯貨物運輸轉由鐵路承擔，並禁止增加阿爾卑斯地區過境公路的通行能力。烏里州以 87.6% 的贊成票通過了該倡議，而法語區各州則明確予以否決。³關於保護阿爾卑斯山的條款，即現

從“隧道戰爭”到NRLA

行《聯邦憲法》第 84 條，賦予該鐵路項目一項超越運輸能力的憲法目的：保護阿爾卑斯地區免受過境交通的不利影響。⁴

1 2016 年和 2020 年的基線隧道

新阿爾卑斯鐵路幹線（NRLA）及其他大型鐵路項目的資金，通過 1998 年 11 月 29 日的公投得到保障，該公投設立了一項專門基金（見下一節）。⁵全長 34.6 公里的勒奇山基線隧道於 2007 年 12 月 9 日通車。全長 57 公里、連接埃斯特費爾德與博迪奧的聖哥達基線隧道於 2016 年 6 月 1 日舉行落成典禮，聯邦主席、德國總理、法國總統和意大利總理出席。定期運營於 2016 年 12 月 11 日開始。⁶隧道最深處位於山體表面以下 2,300 米，兩條單線隧道管道連同聯絡通道的隧道總長約 152 公里。工程歷時十七年，開挖岩石約 2,820 萬噸；在約 2,600 名工人中，有九人在事故中喪生。⁷該隧道耗資約 122 億瑞士法郎，勒奇山隧道耗資 53 億瑞士法郎，切內里隧道耗資 36 億瑞士法郎；而將聖哥達軸線擴建至可通行 4 米角高的卡車掛車和集裝箱，耗資近 10 億瑞士法郎。⁸

切內里基線隧道全長 15.4 公里，連接貝林佐納附近的卡莫里諾與盧加諾附近的韋齊亞，自 2006 年 6 月 2 日起動工建設。該隧道於 2020 年 9 月 4 日舉行落成典禮，並於 2020 年 12 月 12 日至 13 日時刻表調整時投入定期運營。它的竣工標誌著新阿爾卑斯鐵路幹線建設的完成，距 1992 年的公投已過去 28 年。⁹對提契諾州而言，切內里隧道的影響可與 1882 年的切內里線相提並論。它將貝林佐納至盧加諾的行車時間從約 30 分鐘縮短至約 15 分鐘，將洛迦諾至盧加諾的行車時間從約 50 分鐘縮短至約 30 分鐘，使該州成為由區域性 TILO 鐵路網服務的統一勞動力市場。如今，蘇黎世與盧加諾之間的车程已不到兩小時。¹⁰

2 運輸方式轉移及其侷限

將跨阿爾卑斯貨運轉由鐵路承擔的憲法目標尚未實現。《關於將重型貨物運輸從公路轉向鐵路的聯邦法》設定的目標是每年 65 萬次跨阿爾卑斯卡車行程。2024 年實際約為 96 萬次；截至 2024 年底，鐵路在跨阿爾卑斯貨運中的份額降至約 70.3%，比 2022 年下降 2.6 個百分點。¹¹聯邦委員會將這一停滯部分歸因於德國和意大利接駁線路建設進展緩慢，並已支持其現代化改造。聯邦委員會還提出了支持單車皮貨運和聯合運輸的措施，並擬對電動卡車徵收重型車輛費，以便在“滾動公路”（*Rollende Landstrasse*）於 2025 年 12 月終止後，鐵路仍能保持競爭力。因此，基線隧道是瑞士的一項投資，其回報卻取決於兩個鄰國的基礎設施——而正是這兩個國家在 1869 年和 1871 年為最初的聖哥達線出資。

3 註釋

1. Meister（同上），關於 1964 年 1 月 22 日的常設會議、1968 年 9 月 12 日的合併、15 票對 3 票的表決、1971 年 9 月 16 日的報告以及 1989 年 5 月 10 日的決定。Meister 還引用了 1973 年一份題為“Vom Tunnelkrieg zur Verständigung”的公報。
2. Swissvotes，第 382 號公投（1992 年 9 月 27 日）簡介，<https://swissvotes.ch/vote/382.00/kurzbeschreibung-de.pdf>。
3. Swissvotes，第 408 號公投（1994 年 2 月 20 日）簡介，<https://swissvotes.ch/vote/408.00/kurzbeschreibung-de.pdf>。
4. 1999 年 4 月 18 日《瑞士聯邦憲法》，SR 101，第 84 條，英文文本見 droit-bilingue.ch，<https://droit-bilingue.ch/en-it/1/10/101-84-99.html>。
5. Swissvotes，第 445 號公投（1998 年 11 月 29 日）簡介，<https://swissvotes.ch/vote/445.00/kurzbeschreibung-de.pdf>。

從“隧道戰爭”到NRLA

6. 聯邦交通局（FOT），Neue Wege durch Europa. Die Neue Eisenbahn-Alpentransversale（NEAT）（2019年），
https://www.bav.admin.ch/dam/bav/de/dokumente/themen/neat/die_neue_eisenbahn-alpentransversaleneat.pdf.download.pdf/die_neue_eisenbahn-alpentransversaleneat.pdf，關於勒奇山隧道及聖哥達隧道的長度；TunnelTalk，“Grand opening of world record Gotthard Baseline”，2016年6月1日，
<https://tunneltalk.com/Gotthard-Baseline-1June2016-Opening-celebrations.php>，關於落成典禮及2016年12月11日開始運營。
7. Ticino Turismo，“La nuova ferrovia transalpina (NFTA）”，
<https://www.ticino.ch/it/campaigns/alptransit.html>，關於深度及152公里；TunnelTalk（同上），關於十七年工期、開挖量以及2,600名工人中九人死亡。
8. FOT，Neue Wege durch Europa（同上）。
9. FOT、SBB和AlpTransit Gotthard AG，“Cerimonia di inaugurazione del Ceneri nel 2020”，2019年8月29日，
<https://www.newsd.admin.ch/newsd/message/attachments/58206.pdf>；Ticino Turismo（同上），關於2006年6月2日開工。
10. Ticino Turismo（同上）。

11. 瑞士聯邦委員會，新聞稿“Bundesrat setzt sich für leistungsfähige NEAT-Zulaufstrecken ein”，2025 年 11 月 19 日，<https://www.admin.ch/de/newsb/BeYR4WQfaWWdnbkUH7i9t>；[plattformj.ch](https://www.plattformj.ch)，“Alpenquerender Güterverkehr”，2025 年 11 月 19 日，<https://www.plattformj.ch/artikel/237926/>。2008 年 12 月 19 日《關於將重型貨物運輸從公路轉移至鐵路的聯邦法律》（Güterverkehrsverlagerungsgesetz，GVVG），SR 740.1，第 3 條第 1 款，<https://www.droit-bilingue.ch/de-fr/7/74/740.1-3-6.html>：“das Ziel von höchstens 650 000 Fahrten pro Jahr”，根據第 2 款，該目標應於“spätestens zwei Jahre nach Inbetriebnahme des Gotthard-Basistunnels”實現。上述兩項來源亦涵蓋聯邦委員會提出的措施。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/lugano-from-the-tunnel-war-to-the-nrla