

Plan B：一座採用比特幣的城市——概述與總結

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

2022 年 3 月 3 日，盧加諾市與使用最廣泛的美元穩定幣發行方 Tether 宣佈以“Plan B”為名啟動一項聯合計劃。市長 Michele Foletti 將其作為對該市銀行業模式長期衰落的回應，而 Tether 首席技術官 Paolo Ardoino 則稱之為該公司預計將會出現的“全球五六個區塊鏈中心”之一的開端。¹四年後，即 2026 年 3 月 3 日，雙方簽署了第二份諒解備忘錄，將合作延長至 2030 年，並將合作範圍從比特幣支付擴展至數碼身份、本地人工智能以及大宗商品貿易的代幣化。²在這兩者之間，出現了一套可用比特幣或 USDT 結清該市每一張賬單的支付系統、一種名為 LVGA 的市政積分代幣、一個每年吸引數千名參與者來到盧加諾湖畔的年度會議、一個由市長擔任主席的基金會、一個面向比特幣企業的聯合辦公中心，以及一座比特幣匿名發明者的雕像——該雕像曾兩度遭到破壞。

本章探討 Plan B 在法律和經濟意義上是什麼、取得了哪些成就，以及法律在何處為其設定了界限。本章的論點是：Plan B 最好被理解為一項市政營銷和區位推廣計劃，在與一傢俬人發行方簽訂的不具約束力的合作框架下開展。其法律核心並不宏大：該市通過一家受監管的中介機構接受對其自身債權的支付，該中介機構在當日或次日將每筆收款兌換成瑞士法郎，因此市政當局從不持有比特幣或 USDT。聯邦貨幣法、提契諾州關於市政財政的法律、反洗錢法和稅法均未受到影響，而且這些法律也不允許更多的做法。

Plan B：一座採用比特幣的城市——概述與總結

該計劃的經濟和聲譽影響大於其法律影響，並且具有雙向性。該計劃使盧加諾在比特幣倡導者中獲得了瑞士其他城市所不具備的國際知名度，但也將該市的名字與一家在與監管機構的過往往來及其儲備方面仍存爭議的公司綁定在一起。

本章首先介紹 2022 年之前盧加諾和提契諾州的狀況，以及此前在基亞索和州層面的嘗試。隨後介紹計劃的啟動和 2022 年的備忘錄、市政賬單的支付系統、LVGA 代幣和商戶網絡、論壇、基金會、教育項目和雕像，以及自 2026 年起的第二階段。有三節論述法律界限：瑞士法郎作為唯一法定貨幣、市政和財政法律連同反洗錢和稅務規則，以及 Tether 引發的聲譽問題。與楚格、採爾馬特、基亞索和薩爾瓦多的比較，以及對該計劃對金融中心影響的冷靜評估，構成本章的結尾。第 I.II 章闡述聯邦關於加密資產和數碼資產的法律，包括 FINMA 的代幣分類、《分佈式賬本技術法》（DLT Act）和穩定幣指引；第 I.III 章論述意大利語區瑞士大學（Università della Svizzera italiana）、SUPSI 和 IDSIA 的金融科技與研究環境。本章援引這兩章，不再重複其內容。

1 結論

Plan B 是瑞士城市在加密資產和數碼資產領域進行自我定位的最顯眼的嘗試。其法律實質比其公眾形象更為狹窄。2022 年和 2026 年與 Tether 簽訂的兩份備忘錄是意向聲明，除保密和知識產權保護外，並不使該市承擔任何義務。2023 年 12 月針對所有市政賬單引入的支付系統允許市民以比特幣和 USDT 付款，但該市本身只收取瑞士法郎，因為 Bitcoin Suisse 收取並兌換每一筆付款，而該市的債權只有在瑞士法郎到賬時才告清償。LVGA 代幣是一項面向本地商戶的市政積分計劃。論壇、基金會、雕像和聯合辦公中心則是推廣和教育的工具。

該計劃的設計源於法律。根據《聯邦憲法》第 99 條（2026 年 3 月以瑞士貨幣單位為法郎的新規定予以確認），以及《聯邦貨幣與支付工具法》（CPiA）第 2 條和第 3 條，只有聯邦硬幣、國家銀行紙幣以及在國家銀行的活期存款才是法定貨幣。市政當局既不能改變這一點，也不能在一個受節儉和經濟原則約束、須每年按公允價值重估的財政中持有波動性資產。反洗錢法要求在付款人與該市之間設有一家受監管的中介機構。稅法以瑞士法郎確定每一項稅款的金額，並使州稅和聯邦稅不受該市管轄。在這些界限之內，盧加諾構建了一個審慎的結構，既遵守法律又保護其財政。將比特幣和 USDT 描述為“事實上的法定貨幣”屬於推廣語言，沒有任何法律內涵。

經濟和聲譽方面的得失則不那麼明確。該計劃以極低的公共成本帶來了國際關注。該市報告稱，有 100 多家公司和 400 多家商戶處於其輻射範圍內。但有關支付量、就業崗位和稅收收入的公開數據付之闕如，與構成盧加諾金融中心核心的銀行、資產管理人和貿易公司之間的聯繫仍然薄弱。與 Tether 的合作關係既為該計劃帶來了資源，也帶來了爭議。以代幣化貿易、數碼身份和本地人工智能為支柱、延續至 2030 年的第二階段，將表明 Plan B 能否成為金融中心自身發展的一部分。下一章將闡述任何此類發展都必須在其框架內進行的聯邦加密資產和數碼資產法律。

2 五句話概要

2022 年 3 月 3 日，盧加諾市與 Tether 啟動了 Plan B，這是一項不具約束力的合作，於 2026 年 3 月 3 日續簽至 2030 年，大部分費用由 Tether 承擔，併為第二階段出資 500 萬瑞士法郎，主要為實物形式。自 2023 年 12 月 5 日起，該市的每一張賬單（包括市政稅）均可通過 Bitcoin Suisse 以比特幣或 USDT 支付，Bitcoin Suisse 將每筆付款兌換成瑞士法郎，因此該市從不持有加密資產和數碼資產，其債權仍為以瑞士法郎計的債權。聯邦法律設定了界限：《聯邦憲

Plan B：一座採用比特幣的城市——概述與總結

法》第 99 條以及 CPIA 第 2 條和第 3 條使瑞士法郎成為唯一的法定貨幣，而市政會計法、反洗錢法和稅法則排除了以比特幣構成市政財政的可能，並使州稅和聯邦稅置於該計劃之外。LVGA 積分代幣、年度 Plan B 論壇、由市長擔任主席的基金會、PoW.space 中心以及兩度遭到破壞的中本聰（Satoshi Nakamoto）雕像，以較低的公共成本為盧加諾在比特幣倡導者中贏得了國際知名度。該計劃對金融中心的經濟影響仍未得到衡量，其與老牌銀行和貿易公司的聯繫薄弱，而其對 Tether 的依賴——美國當局曾於 2021 年認定 Tether 的儲備聲明不實——是其主要的聲譽風險。

3 註釋

1. Matthew Allen， “Death, taxes and crypto: Lugano tethers ambitions to stablecoin”， swissinfo.ch， 2022 年 3 月 7 日 <https://www.swissinfo.ch/eng/business/death--taxes-and-crypto--lugano-tethers-ambitions-to-stablecoin/47409252>（引自 Foletti 和 Ardoino 在啟動儀式上的發言）。
2. 盧加諾市與 Tether， Memorandum of Understanding: City of Lugano and Tether – Plan B | Phase II， 2026 年 3 月 3 日簽署， https://planb.lugano.ch/wp-content/uploads/2026/06/LVGA_Tether_Mou_EN.pdf； “Lugano, il Plan B entra nella seconda fase”， laRegione， 2026 年 3 月 3 日， <https://www.laregione.ch/cantone/luganese/1908626/servizi>。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/lugano-plan-a-city-adopts-bitcoin-overview-and-summary