

“Prima i nostri”（本地人優先）

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

兩年後，提契諾州給出了自己的回應。2016 年 9 月 25 日，該州選民以 56,101 票（58.02%）對 38,361 票通過了“Prima i nostri”（本地人優先）全民倡議。該倡議由瑞士人民黨州支部發起，並得到提契諾聯盟的支持。州議會（Grand Council）提出的反提案——即責成該州在聯邦法律框架內尋求尊重本地居民優先的解決方案——被否決。¹該倡議修改了州憲法。它要求該州確保：在專業資格相同的情況下，居住在本州境內者在勞動力市場上優先於來自外國者；任何本地居民不得因以外國勞動力替代本地勞動力的歧視性決定而被解僱，或被迫接受大幅減薪；並促進瑞士勞動者與外國勞動者之間健康的職業“互補性”。²曾反對該倡議的州政府在投票當晚宣佈，將落實該憲法條款的內容。³

州憲法修正案須獲得聯邦的保證；若修正案不違反聯邦法律，即予以保證（《聯邦憲法》第 51 條第 2 款），並由聯邦議會作出決定。聯邦議會於 2017 年 12 月 4 日給予了保證。委員會報告人、來自提契諾州的國民院議員 Marco Romano 解釋稱，該修正案並不違反上位法，但僅為其適用留下了“有限的”空間，而聯邦委員 Simonetta Sommaruga 則曾將這一空間描述為幾乎為零。⁴因此，該保證確認，該條款之所以有效，僅僅是因為可以按照符合聯邦法律和人員自由流動協定的方式對其進行解釋，而這在實踐中意味著它不能對私人僱主施加普遍的本地居民優先義務。

“Prima i nostri” (本地人優先)

實施工作在州議會中失敗。2018 年 2 月 21 日，州議會以 44 票對 32 票、2 票棄權否決了實施法。多數派報告認為，本地居民優先違反聯邦法律和人員自由流動協定，州層面沒有行動空間：立法將意味著“制定一部違法的法律”。⁵2020 年 9 月，州政府再次建議否決一項要求其直接實施該倡議的動議，理由是《聯邦外國人和融合法》以及人員自由流動協定構成障礙。⁶剩下的只是該州自身職權範圍內的措施，主要體現在州行政機關及州控制實體的招聘政策中，而這些措施只是將一種早已基本存在的做法予以正式化。

1 註釋

1. “Approvata Prima i nostri”，RSI，2016 年 9 月 25 日 <https://www.rsi.ch/info/ticino-grigioni-e-insubria/Approvata-Prima-i-nostri--973053.html>。
2. 同上（該倡議旨在實現“preferenza indigena”和“complementarità professionale”，並防止歧視性解僱）。《提契諾共和國和州憲法》，SR 131.229，第 14 條第 1 款第 b、j 和 k 項，<https://www.droit-bilingue.ch/de-it/1/13/131.229-14-18.html>。
3. Consiglio di Stato，2016 年 9 月 25 日新聞稿（見上文）。
4. “Prima i nostri, ci siamo”，RSI，2017 年 12 月 4 日，<https://www.rsi.ch/info/ticino-grigioni-e-insubria/Prima-i-nostri-ci-siamo--1051545.html>。《聯邦憲法》第 51 條第 2 款，<https://www.droit-bilingue.ch/en-it/1/10/101-51-59.html>。
5. “Prima i nostri, bocciatura”，RSI，2018 年 2 月 21 日，<https://www.rsi.ch/info/ticino-grigioni-e-insubria/Prima-i-nostri-bocciatura--1066413.html>。

6. Consiglio di Stato , 2020 年 9 月 9 日第 7885 號諮文，涉及第 1381 號動議 “Prima i nostri: non dimentichiamocene nel 2019–2023”，附委員會報告，https://www4.ti.ch/fileadmin/POTERI/GC/allegati/rapporti/28409_7885%20R-min.pdf。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/lugano-prima-i-nostri