

城市財政

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

該市繼續進行此類投資的能力受到其財政狀況的制約。2025 年 10 月公佈的 2026 年預算預計赤字為 420 萬瑞士法郎，而 2025 年的赤字為 2400 萬瑞士法郎。預算包括將個人和企業的市鎮稅率乘數提高三個百分點，以及出售約二十處價值 3.06 億瑞士法郎的房產。該市向州政府的轉移支付已從 2023 年的 1.08 億瑞士法郎增至 1.29 億瑞士法郎。財務計劃預測，債務將在 2029 年和 2030 年達到 13.5 億瑞士法郎的峰值，相當於收入的 279%。市長 Michele Foletti 指責州政府將成本轉嫁給該市。¹對金融中心而言，提高稅率乘數是一個方向錯誤的信號，因為盧加諾正與稅率更低的市鎮和州爭奪富裕居民和企業。2026 年 3 月，一名市議會議員質詢市政府，是否有在地緣政治緊張時期吸引富裕納稅人和優質經濟活動的戰略。²

1 州的稅收路徑

提契諾州一直利用稅收政策來改善自身地位。第 F.II 章已介紹了州稅法為適應 2020 年聯邦稅制改革所作的調整，據此州利潤稅稅率從 2019 年的 9% 降至 2020 年的 8%，並自 2025 年起降至 5.5%。

《KPMG Swiss Tax Report 2025》顯示，提契諾州首府的有效利潤稅稅率下降了 3.11 個百分點，降至 16.05%，為當年降幅最大的州。瑞士平均水平為 14.4%，最低的楚格為 11.85%。³2024 年 6 月 9 日，在左翼政黨發起全民公決後，提契諾州選民以 56.89% 的得票率通過

了一項州稅制改革。該改革降低了 30 萬瑞士法郎以上收入的稅率。⁴據支持者稱，自 1976 年以來一直未變的州所得稅最高邊際稅率將分階段從 15% 降至 2030 年的 12%，並對從第二支柱提取資本的課稅設定上限。⁵

稅收路徑對各種情景都很重要，因為金融中心依賴於富裕居民、企業家和企業，而他們會將提契諾州與楚格、施維茨、盧塞恩以及自 2017 年起與米蘭進行比較。無論對企業還是個人而言，提契諾州的稅負仍高於瑞士中部的低稅州。其財富稅以及對出售房地產資本利得徵收的州稅，對考慮遷居該州的客戶具有現實意義。州和市的財政約束限制了進一步減稅的空間。復興情景假設該州在 2030 年前完成計劃中的減稅並保持稅負穩定，而侵蝕情景則假設財政壓力導致新的增稅。

數據一覽。全長 57 公里的聖哥達基線隧道和全長 15.4 公里的切內里基線隧道分別於 2016 年和 2020 年投入運營。⁶盧加諾的體育和活動綜合體投資約 3.5 億瑞士法郎。⁷該市 2026 年預算預計赤字 420 萬瑞士法郎，債務將在 2030 年前後達到 13.5 億瑞士法郎的峰值。⁸2025 年，提契諾州的州利潤稅稅率降至 5.5%，州首府的有效稅率降至 16.05%。⁹選民以 56.89% 的得票率通過了 2024 年州稅制改革。

10

2 註釋

1. “Finanze di Lugano, la rabbia di Foletti: ‘Rapinati dal Cantone’”, laRegione, 2025 年 10 月 23 日, <https://www.laregione.ch/1877977>。
2. laRegione, 2026 年 3 月 27 日, <https://www.laregione.ch/cantone/luganese/1914412/servizi> (議員 Christian Tresoldi 的質詢)。

3. SWI swissinfo.ch , “Swiss corporate tax rates edge down slightly” , 2025 年 5 月 21 日 , <https://www.swissinfo.ch/eng/various/swiss-corporate-tax-rates-edge-down-slightly/89374335> , 報道 《KPMG Swiss Tax Report 2025》 (“The biggest shift came in canton Ticino, where the rate dropped by 3.11 percentage points to 16.05%” ; 瑞士平均 14.4% ; 楚格 11.85%) ; Consiglio di Stato (州政府) , 2019 年 7 月 10 日新聞資料 , <https://www3.ti.ch/CAN/cartellastampa/pdf-cartella-stampa-244279585512.pdf> (“ 2019 9%, 2020-2024 8%, dal 2025 5.5%”) 。
4. “Il Ticino ha detto sì alla riforma fiscale” , RSI , 2024 年 6 月 9 日 , <https://www.rsi.ch/info/ticino-grigioni-e-insubria/Il-Ticino-ha-detto-s%C3%AC-alla-riforma-fiscale--2172823.html> 。
5. 支持該改革的付費宣傳文章 , laRegione , 2024 年 5 月 21 日 , <https://www.laregione.ch/temablog/-publiredazionale/1755641/servizi> (最高稅率至 2030 年從 15% 降至 12% , 為 1976 年以來首次調整 ; 從第二支柱提取資本的課稅上限為 3%) 。以上數據為支持者提供的數據 。
6. 聯 邦 交 通 局 (2019 年 , 見 上 文) ; Ticino Turismo , “AlpTransit” (見上文) 。
7. HRS Real Estate (見上文) 。
8. laRegione , 2025 年 10 月 23 日 (見上文) 。
9. SWI swissinfo.ch , 2025 年 5 月 21 日 (見上文) ; Consiglio di Stato , 2019 年 7 月 10 日新聞資料 (見上文) 。
10. RSI , 2024 年 6 月 9 日 (見上文) 。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/lugano-the-city-s-finances