

糧食問題：作為外交政策問題的糧食安全

Dr Alexander Ressos, TEP

Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),

Solicitor (England & Wales)

各轄區無法自給口糧。切內里山以北（Sopraceneri）的山谷出產黑麥、黍、栗子、奶酪和牲畜；貝林佐納、洛迦諾和盧加諾一帶的丘陵以及門德里西奧地區的平原出產葡萄酒、小麥、黑麥，自十七世紀起又出產玉米。但整個地區仍依賴來自倫巴第平原的糧食。¹瑞士中部各統治州亦是如此：其經濟已專門化於養牛和乳製品生產，糧食則從倫巴第、施瓦本和阿爾薩斯的市場購入。因此，獲得倫巴第糧食對統治者而言是國家大事，對臣民而言則攸關生存。它同時也是掌控米蘭者手中的一根槓桿。

1 出口許可與米蘭的裁量權

米蘭公國先後處於斯福爾扎家族統治、1535年至1706年的西班牙統治以及1706年以後（依條約自1714年起）的奧地利統治之下，通過許可制度（*tratte*）控制糧食出口。豐年時，米蘭當局允許在繳納關稅後出口；荒年時，則關閉邊境，以保護米蘭及倫巴第其他城市的城市人口。²向瑞士人出口糧食是反覆談判的議題，而按固定條件在米蘭市場購買一定數量糧食的權利，是邦聯各州在與米蘭簽訂的條約中所爭取的特權之一。第A.IV章將這些協定——從十五世紀的協議到1587年的西班牙協定以及1639年與格勞賓登簽訂的《Capitolato》——作為貿易政策工具加以追溯。

糧食問題：作為外交政策問題的糧食安全

從各轄區的角度看，米蘭當局的裁量權意味著糧食供應取決於臣民毫無影響力的政治關係。統治州與米蘭之間在引渡、宗教問題、募兵或通行費方面的衝突，都可能導致糧食貿易中斷，而首當其衝的是邊境轄區的居民。糧食也成為宗教政治的籌碼。七個天主教州於 1586 年 10 月 5 日在盧塞恩彼此締結了黃金同盟（又稱博羅梅奧同盟），並於 1587 年與西班牙結盟（此後多次續訂），該同盟保障了瑞士領土、尤其是意大利語區各轄區的糧食和食鹽供應。由此，獲得倫巴第糧食便取決於天主教州與米蘭的西班牙統治者之間的結盟政策。³

2 市場、價格與地方規制

各轄區的主要糧食市場為盧加諾、貝林佐納、洛迦諾和門德里西奧，其每週集市和年度集市（第 A.IV 章）的貨源來自倫巴第，經湖上船運和翻越丘陵的馱畜運抵。各社區依其章程對這些市場進行規制：它們確定或監督價格，禁止搶先收購（在糧食進入市場前購入）和囤積居奇（囤糧以待轉售），管控度量衡，有些地方還設有社區糧倉以備荒年。在貝林佐納，糧商似乎構成了唯一有組織的行業，並壟斷了糧食貿易；該鎮同時也是農業剩餘產品的區域市場。在盧加諾，社區全體大會所處理的事務之一是食鹽供應。⁴*landfogto*（總督）和 *sindacato* 就糧食貿易發佈法令，尤其是在危機時期，禁止從各轄區向統治州或其他地區出口，並規範商人的活動。

對糧食市場的規制是統治者在各轄區推行積極經濟政策的少數領域之一，且往往與其自身利益相沖突。各統治州，尤其是烏里及瑞士中部其他各州，希望倫巴第糧食經由各轄區運往其本地市場；而臣民則希望在荒年將糧食留給自己。這些利益之間的衝突在 *sindacato* 和邦聯議會中展開角力。⁵

3 註釋

1. Markus Mattmüller, Werner Baumann and Peter Moser, “Cerealicoltura”, in DSS, 2006 年 12 月 11 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/013936/2006-12-11/> (“ Nelle zone collinari del Bellinzonese, Locarnese e Luganese, e in pianura (spec. nel Mendrisiotto), si produceva per lo più frumento, segale e, dal XVII sec. in avanti, Mais”) ; Glauser, “Capitolati di Milano” (見上文) , 關於統治州為各轄區確保來自波河平原糧食的義務。另見 Ceschi, Nel labirinto delle valli (見上文) 。
2. Ostinelli and Stadler, “Milano (ducato)” (見上文) , 關於西班牙統治 (1535–1706) 和奧地利統治 (1714–1797) , 以及 1587 年同盟中對瑞士領土糧食和食鹽供應的保障。
3. Rudolf Bolzern, “Lega d'oro”, in DSS, 2005 年 9 月 9 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/017187/> (該同盟由七個天主教州——瑞士中部五州、弗里堡和索洛圖恩——於 1586 年 10 月 5 日在盧塞恩締結) ; Ostinelli and Stadler, “Milano (ducato)” (見上文) , 關於 “l'alleanza tra i cantoni cattolici e la Spagna (1587), più volte prorogata” , 以及 “garanzia dell'approvvigionamento dei territori svizzeri, e in particolare dei baliaggi italiani, con cereali e sale” 。
4. Schindler, Chiesi, Crivelli and Orelli, “Bellinzona (comune)” (見上文) (“ L'unica categoria professionale organizzata sembra fosse costituita dai mercanti di granaglie, che detenevano il monopolio del commercio dei cereali”) ; Negro, “Lugano (pieve, baliaggio, distretto)” (見上文) , 關於全體大會對 “l'approvvigionamento del sale” 的職權 ; Ceschi (ed.), Storia della Svizzera italiana dal Cinquecento al Settecento (見上文) 。

糧食問題：作為外交政策問題的糧食安全

5. Würbler, Die Tagsatzung der Eidgenossen（見上文）。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至2026年9月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/lugano-the-grain-question-food-security-as-a-problem-of-foreign-policy