

反工資傾銷的工具

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

瑞士法律有三種主要工具來應對“工資傾銷”——提契諾州政壇用這一術語指支付低於當地慣常水平的工資。第一種是與人員自由流動同時引入的配套措施（*misure accompagnatorie*，*flankierende Massnahmen*）。這些措施要求向瑞士派遣勞動者的外國僱主遵守瑞士的最低條件，並授權由國家、僱主和工會代表組成的聯邦及各州三方委員會對工資進行監督。¹如三方委員會發現某一行業中存在反覆且濫用性地壓低慣常工資的情況，州政府可根據《瑞士債務法》（CO）第 360a 條發佈標準僱傭合同（*contratto normale di lavoro*，CNL），規定具有約束力的最低工資。州政府還可以將集體勞動協議擴展適用於某一行業的全部僱主。

提契諾州對這些工具的運用超過任何其他州。2013 年 1 月，州政府針對兩個工業行業以及員工少於十人的零售商店，推出了三份規定最低工資的標準僱傭合同。工業僱主協會 *Associazione Industrie Ticinesi*（AITI）宣佈向聯邦最高法院提起上訴。該協會提出異議稱，每月 3,000 瑞士法郎的最低工資超過了現有合同約定的工資，三方委員會的抽樣存在缺陷，而且該措施將使跨境通勤者比本地工業受益更多。²此後數年，標準僱傭合同的數量不斷增加，覆蓋了該州經濟的很大一部分。³

反工資傾銷的工具

第二種工具是州最低工資。在 2015 年 6 月 14 日就 “Salviamo il lavoro in Ticino”（拯救提契諾的工作）倡議舉行全民投票之後，州議會通過了最低工資法，即 Legge sul salario minimo（LSM）。該法於 2021 年 12 月 1 日生效，按行業規定最低小時工資。自 2025 年起，最低工資區間為每小時 19.75 至 20.25 瑞士法郎。聯邦最高法院駁回了數家公司針對該法提出的上訴。⁴該最低工資被界定為旨在保障基本生活的“社會性”最低工資，而這正是聯邦最高法院認可州最低工資與《聯邦憲法》所保障的經濟自由相符的條件。⁵其執行由位於貝林佐納的 Ufficio per la sorveglianza del mercato del lavoro（勞動力市場監督辦公室）負責。僱員可在五年內追索未付工資，涉及金額不超過 30,000 瑞士法郎的訴訟免收訴訟費用。⁶

第三種工具是政治性的。2016 年 9 月 25 日——與下一節討論的 “Prima i nostri”（我們的人優先）投票同一天——提契諾州選民須在 “Basta con il dumping salariale in Ticino”（制止提契諾工資傾銷）全民倡議與州議會的反提案之間作出選擇。選民選擇了反提案。州政府支持反提案，因為它既可以加強勞動力市場檢查，又無需承擔該倡議所帶來的每年約 1000 萬瑞士法郎的費用。⁷在此後數年中，勞動監察機構和三方委員會均得到加強。

1 這場辯論對僱主意味著什麼

對於盧加諾金融中心的僱主而言，工資傾銷辯論具有實際影響。僱用跨境通勤者的銀行、受託服務機構和資產管理人必須遵守州法律以及適用於其行業的任何標準僱傭合同所規定的最低工資。這對合格的專業人員而言很少構成限制，但對常被外包的後台、清潔和支持職能則有影響。它們必須預期三方委員會的檢查，並須證明所付工資符合慣常水平。它們還處於一個對招聘意大利居民密切關注的政治環境中。自 2018 年起，它們必須先將高失業率職業的空缺職位通報區域就業辦公室，然後才能在其他渠道發佈招聘廣告；這項義務源於 2014 年大規模移民倡議的實施。

2 註釋

1. 1999 年 10 月 8 日《關於派遣勞動者配套措施及標準僱傭合同所規定最低工資之監督的聯邦法》（《派遣勞動者法》，EntsG），SR 823.20，第 1 條（境外僱主派遣至瑞士的勞動者的最低工作和工資條件），<https://www.droit-bilingue.ch/de-it/8/82/823.20-1-4.html>，以及第 7 條第 1 款（由普遍適用的集體協議的聯合機構進行監督，並由各州或聯邦的三方委員會依據《瑞士債務法》第 360b 條（CO）對依據《瑞士債務法》第 360a 條（CO）規定最低工資的標準僱傭合同進行監督），<https://www.droit-bilingue.ch/de-it/8/82/823.20-7-12.html>；1956 年 9 月 28 日《關於宣佈集體勞動協議普遍適用的聯邦法》，SR 221.215.311，<https://www.droit-bilingue.ch/de-it/2/22/221.215.311-index.html>。
2. “Sui salari minimi l’AITI ricorre al TF”，RSI，2013 年 1 月 16 日，<https://www.rsi.ch/info/economia/Sui-salari-minimi-lAITI-ricorre-al-TF--765945.html>。
3. 提契諾州標準僱傭合同的現行數量和適用範圍（Ufficio per la sorveglianza del mercato del lavoro）。
4. “Via libera al salario minimo in Canton Ticino”，Varesenews，2021 年 11 月，<https://www.varesenews.it/2021/11/via-libera-al-salario-minimo-canton-ticino/1400615/?output=pdf>（2021 年 12 月 1 日生效，自 2025 年起區間為 19.75 至 20.25 瑞士法郎，上訴被聯邦最高法院駁回）。1997 年 12 月 14 日《提契諾共和國和州憲法》，SR 131.229，第 14 條，<https://www.droit-bilingue.ch/de-it/1/13/131.229-14-18.html>，其註釋記載該修正案 “accettata in votazione popolare il 14 giu. 2015, in vigore dal 1° set. 2015”。

反工資傾銷的工具

5. 聯邦最高法院，2017 年 7 月 21 日判決，2C_774/2014，BGE 143 I 403，<https://servat.unibe.ch/dfr/bge/c1143403.html>（納沙泰爾州最低工資；追求社會政策目標的措施不屬於《聯邦憲法》第 94 條經濟自由的保護範圍）。
6. Repubblica e Cantone Ticino, Ufficio per la sorveglianza del mercato del lavoro，宣傳冊“Come ottenere il salario a cui si ha diritto”，https://m4.ti.ch/fileadmin/DFE/DE-USML/salario_minimo/ottenere_salario_diritto.pdf。
7. Consiglio di Stato del Cantone Ticino，2016 年 9 月 25 日新聞稿，<https://www3.ti.ch/CAN/comunicati/25-09-2016-comunicato-stampa-555937155558.pdf>。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/lugano-the-instruments-against-wage-dumping