

因蘇布里亞經濟：米蘭、盧加諾與跨境區域 ——概述與總結

Dr Alexander Ressos, TEP

Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),

Solicitor (England & Wales)

2026 年第二季度，提契諾州共有 79,121 名跨境通勤者，即居住在意大利、跨越邊境到該州工作的人。就整個瑞士而言，聯邦統計局統計到此類通勤者共 414,262 人，其中 22.1% 居住在意大利。¹截至 2025 年底，跨境通勤者約佔提契諾州全部就業人員的三分之一，這一比例在瑞士其他任何州都無可比擬。邊境另一側是倫巴第，這個地區約有一千萬居民，國內生產總值約 4,800 億歐元，若作為一個獨立國家，將躋身歐盟十大經濟體之列。²本章的主題就處在這兩個事實之間。盧加諾是一個受瑞士聯邦法律和提契諾州法律管轄的瑞士金融中心，但其勞動力市場、客戶、交通以及相當一部分政治生活，都受到米蘭都市經濟以及科莫、瓦雷澤和韋爾巴諾-庫西奧-奧索拉等邊境省份的塑造。

本章探討這一跨境區域作為一個經濟體系如何運作，以及法律如何對其加以組織。本章的論點是：因蘇布里亞經濟建立在一系列由兩國刻意維持、並不斷重新談判的法律差異之上——工資、稅收、社會保險、海關地位以及居留待遇方面的差異。本章首先描述這一空間及其機構，從古老的名稱 *Insubria*（因蘇布里亞），到 1995 年成立的 *Regio Insubrica* 工作共同體以及 *Interreg* 計劃。隨後衡量構成盧加諾腹地的倫巴第和米蘭經濟，包括歸入 Euronext 旗

下的米蘭證券交易所以及該市在英國脫歐後的發展。核心各節討論 *frontalieri*（跨境通勤者）：他們的人數、所在行業和工資，關於工資傾銷的爭論，人員自由流動以及提契諾州在 2014 年和 2016 年的政治反應，還有 1974 年和 2020 年兩項關於跨境工作者徵稅的協定及其過渡制度、遠程辦公議定書以及圍繞 2026 年意大利“醫療稅”的爭議。本章最後討論社會保障和醫療保險、坎皮奧內迪塔利亞這一特殊情形、基礎設施和住房，以及對僱主、顧問和金融中心的實際影響。

相鄰的幾章涉及相關內容。第 H.II 章討論遷往提契諾州的意大利企業家、意大利的離境稅以及 *esterovestizione*（虛假境外居所）原則。第 H.III 章涵蓋瑞士與意大利於 1976 年 3 月 9 日簽訂的雙重徵稅協定和日常稅務實踐，關於跨境工作者的徵稅問題則回指本章。第 H.IV 章討論訴訟、《盧加諾公約》和司法互助。第 E.I 章提供銀行業跨境通勤者的數據，第 D.II 章則描述了 *frontalieri* 在戰後繁榮中的歷史作用。

1 結論

因蘇布里亞經濟是一個由法律差異維繫的跨境體系。倫巴第提供規模：一個約有一千萬人口的工業和金融地區，其國內生產總值是提契諾州的十倍以上，擁有一家併入 Euronext 的證券交易所、一座年旅客吞吐量超過三千萬人次的國際機場，以及一座自英國脫歐以來吸引了眾多機構和富裕居民的大都市。提契諾州提供更高的工資、不同的稅收制度、瑞士社會保險和一個瑞士金融中心。跨境通勤者將兩者連接起來。自 2000 年代初以來，他們的人數增長了一倍多，達到約 79,000 人，約佔該州全部就業人員的三分之一。他們的身影已從建築業和工業擴展到醫療、商業和金融領域。規範這一體系的法律在過去十年中的變化，超過了此前四十年。1974 年的協定規定由瑞士獨佔徵稅，並向意大利邊境市鎮支付補

償款；它已被 2020 年 12 月 23 日的協定所取代，後者規定由兩國對新跨境工作者徵稅，並於 2033 年終止補償款。針對老跨境工作者的過渡制度、針對新市鎮的替代稅、自 2026 年 2 月起生效的遠程辦公議定書以及意大利的醫療稅，都表明該制度中仍有大量內容有待在實踐中確定。人員自由流動經 2014 年和 2020 年的全國投票得到確認，卻遭到提契諾州 2016 年本州投票的抵制；它劃定了框架，該州從標準僱傭合同到州最低工資等各種反工資傾銷工具都必須在這一框架內運作。

對於作為金融中心的盧加諾而言，其中的教訓有兩個方面。其銀行、受託人和資產管理人是這一跨境勞動力市場中的僱主，必須掌握有關許可、源泉扣稅、遠程辦公和社會保障的規則。同時，它們服務的客戶來自同一片腹地，而這些客戶如今對意大利稅務機關完全透明，因此，昔日的地緣優勢必須由專業能力、語言和服務方面的優勢來取代。下一章將轉向這些客戶中的一個群體：將居所或公司遷往提契諾州的意大利企業家。

2 五句話概要

盧加諾的腹地是倫巴第，該地區國內生產總值約 4,800 億歐元，是提契諾州的十倍以上，其首府米蘭藉助 Euronext 加強了金融基礎設施，並在英國脫歐後鞏固了自身地位。約 79,000 名意大利居民通勤到提契諾州工作，約佔該州就業人員的三分之一，如今他們在服務業、醫療和金融領域工作的人數與在建築業和工業領域相當。提契諾州選民以 2014 年的大規模移民公投和 2016 年的“Prima i nostri”倡議回應人員自由流動，但聯邦法律和人員自由流動協定只為職位空缺通報義務、最低工資和更嚴格的勞動監察留下了空間。2020 年 12 月 23 日的協定自 2023 年 7 月 17 日起生效、自 2024 年 1 月 1 日起適用，對新跨境工作者以並行徵稅取代了 1974 年的瑞士獨佔徵稅，而老跨境工作者保留原有制度，對意大利的補償則於 2033 年終止。2024 年的遠程辦公議定書、意大利的醫療稅以及

提契諾州在 2026 年 6 月扣留補償款的做法表明，跨境制度仍是貝林佐納、伯爾尼、羅馬和米蘭之間積極談判的領域。

3 註釋

1. 聯邦統計局 2026 年第二季度數據，據 “Frontalieri: calano ancora in Ticino”, Tio.ch, 2026 年 8 月 6 日，<https://www.tio.ch/ticino/attualita/1942262/frontalieri-calano-ancora-in-ticino> 報道（提契諾州 79,121 人，同比下降 0.6%；瑞士約 414,000 人；58.4%居住在法國，22.1%居住在意大利，16.3%居住在德國）；“Cala il numero dei frontalieri italiani, in aumento quelli francesi”, swissinfo.ch, 2026 年 8 月 6 日，<https://www.swissinfo.ch/ita/cala-il-numero-dei-frontalieri-italiani%2c-in-aumento-quelli-francesi/91855132>（總計 414,262 人）。
2. “Lombardy, Italy's leading economy, alone would be tenth in the EU”, Il Sole 24 Ore（英文版），<https://en.ilsole24ore.com/art/lombardy-italys-leading-economy-alone-would-be-tenth-in-the-eu-AGi8I3i>（2023 年國內生產總值 4,806 億歐元）。人口數據 994 萬（2022 年）取自 Wirtschaftskammer Österreich, Regionaler Wirtschaftsbericht Lombardei（2023 年 3 月），<https://www.wko.at/oe/aussenwirtschaft/italien-regionaler-wirtschaftsbericht-lombardei.pdf>。跨境通勤者佔就業人員的比例，見下文關於 frontalieri 的一節。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/lugano-the-insubric-economy-milan-lugano-and-the-cross-border-region-overview-and-summa