

新公法：市鎮、什一稅與賦稅

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

赫爾維蒂共和國試圖按照法國模式重塑地方治理。在昔日的轄區中，*comune*（市鎮）取代了舊有的 *vicinanza*——即共享公地並治理村莊的戶主大會——新的市鎮當局也取代了傳統的 *consoli*。共和國廢除了向教士繳納的什一稅，下令清點修道院財產，禁止公開宗教遊行，並徵收軍事稅。¹在整個共和國層面，它廢除了封建賦役，引入了統一的稅制，並將部分教會財產世俗化。²上述每一項措施都觸及了各轄區在邦聯統治下保持了三個世紀的財產與權力結構。廢除什一稅使堂區和教士團失去了收入，而清點修道院財產則威脅到宗教團體的捐贈財產。新設的市鎮則把地方財產的管理交到了舊家族無法控制的當局手中。

政治市鎮與持有公地及其權利的舊家族團體之間的分離，通常被追溯至這一時期。在提契諾州，這一團體以 *patriziato* 的形式延續至今：它是一種公法團體，至今仍擁有該州相當大一部分的森林、牧場和建設用地，並與政治市鎮並存。³由全體居民組成的市鎮與由舊有土地持有家族組成的團體之間的區分，一直是有關土地所有權、使用權以及公地出售等法律問題的持續來源。每一位曾就山谷市鎮土地收購提供諮詢的盧加諾律師都遇到過這一問題。

民眾的反應充滿敵意。《瑞士歷史辭典》（DSS）關於貝林佐納州的條目指出，直接稅、義務兵役以及舊有市鎮結構的瓦解是民眾

反對的主要原因。⁴出生於馬格德堡的作家 Heinrich Zschokke 曾作為政府專員為赫爾維蒂共和國在南方任職，他用一句至今仍為提契諾史學家所引用的話概括了民眾的態度：“Il popolo è senz'altro per l'appartenenza alla Svizzera, ma non ama la costituzione dell'Elvetica”，即人民當然贊成歸屬瑞士，但並不喜歡赫爾維蒂的憲法。⁵對與瑞士的聯繫和瑞士國家形式所作的這一區分，與 2 月 15 日的人群在 *liberi*（自由）與 *Svizzeri*（瑞士人）之間所作的區分如出一轍。

1 合併嘗試、Pian Pòvrò 與赫爾維蒂諸州的終結

一個意大利語地區存在兩個州，這對雙方都不盡如人意。1801 年 8 月 10 日，一個州級會議——*Dietina*——在貝林佐納召開，旨在合併兩州並選定共同的首府。這一嘗試以失敗告終，1801 年和 1802 年的進一步努力同樣未果，原因在於盧加諾和貝林佐納的精英無法就政府所在地和職位分配達成一致。⁶由此，那場直到 1878 年仍主導提契諾政治的首府之爭，早在該州成立之前便已開始。

與此同時，赫爾維蒂共和國本身也在瓦解。1800 年至 1802 年間，統一派與聯邦派爭奪控制權，共和國經歷了四次政變。1802 年 2 月通過了一部新憲法，隨後又於 1802 年 5 月 20 日通過另一部憲法，引發了全國範圍的聯邦派反彈。⁷在南方，這一反彈表現為 1802 年 9 月的 Pian Pòvrò 大會：*pievi*（舊有的教會及行政區）的代表在 Giovan Battista Quadri 的領導下宣佈人民主權，而 Quadri 正是曾協助組織 1798 年 *libero-svizzeri* 運動的人物。⁸在瑞士其他地區，被稱為 *Stecklikrieg*（棍棒戰爭）的聯邦派起義於 1802 年 9 月導致赫爾維蒂政府垮台。波拿巴以 1802 年 9 月 30 日的聖克盧公告作出回應，將其調停強加於瑞士各派。南方兩州隨赫爾維蒂共和國本身一同終結。1803 年 2 月 19 日的《調停法》將其解散，1803 年 3 月 10 日赫爾維蒂當局移交了權力。⁹

日期 事件 1797 年 6 月 29 日 宣佈成立奇薩爾皮尼共和國 1798 年 2 月 15 日 奇薩爾皮尼對盧加諾的進犯被擊退；*Liberi e Svizzeri* 1798 年 3 月 14 日 宣佈成立盧加諾臨時政府 1798 年 4 月 12 日 赫爾維蒂共和國在阿勞宣告成立 1798 年 4 月 14 日 設立盧加諾州和貝林佐納州 1799 年 4 月 28–29 日 盧加諾騷亂；Agnelli 印刷所遭洗劫 9 月 21–24 日 蘇沃洛夫的軍隊從塔韋爾內向聖哥達進軍 1799 年 1801 年 8 月 10 日 貝林佐納 *Dietina* 嘗試合併兩州 1802 年 9 月 *Pian Pòvrò* 大會；*Stecklikrieg* 1803 年 2 月 19 日 《調停法》；提契諾州成立 1803 年 5 月 20 日 大議會（*Gran Consiglio*）在貝林佐納舉行首次會議

儘管提契諾對赫爾維蒂時期的記憶主要是戰爭、徵用和內亂，但這一時期留下的法律遺產卻相當可觀。它使南方居民成為享有平等權利的公民，讓他們第一次體驗了成文憲法和民選代表，並引入了以一般稅收供養公共財政的理念，取代了轄區制度下的規費、罰款和通行稅。當《調停法》創立提契諾州時，這個新國家得以在這些原則的基礎上建設，同時摒棄了令這些原則不受歡迎的中央集權。

2 註釋

1. “Periodo della Repubblica elvetica”（同上）。
2. Fankhauser, “Helvetische Republik”（同上）。
3. DSS，條目 “Patriziato” 和 “Comune”；關於現行法律，參見提契諾州 *Legge organica patriziale*。
4. Pauli Falconi（同上）。
5. “Periodo della Repubblica elvetica”（同上）；關於 Zschokke 的角色參見 Negro（同上）。
6. “Periodo della Repubblica elvetica”（同上）；Negro（同上）。
7. Fankhauser, “Helvetische Republik”（同上）；“Periodo della Repubblica elvetica”（同上）。

8. “Periodo della Repubblica elvetica”（同上）；Negro（同上）；關於 Stecklikrieg，參見 Fankhauser, “Helvetische Republik”（同上）。
9. Andreas Fankhauser, “Mediazione”, in Dizionario storico della Svizzera (DSS)，2009 年 10 月 29 日版本，<https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/009798/2009-10-29/>；Negro（同上）。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/lugano-the-new-public-law-communes-tithes-and-taxes