

nuovo indirizzo (新方向) (1875—1890 年)

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

激進派時代隨著 1875 年 2 月 21 日的選舉而結束，自由保守派在這次選舉中贏得了大議會的多數。在 1877 年 1 月 19 日提前舉行選舉之後，大議會選出了一個完全由保守派組成的州政府委員會。¹新政府將其綱領稱為 *nuovo indirizzo*，即“新方向”。其領導人是洛迦諾律師 Gioachimo Respini，他於 1836 年出生於切維奧，曾在澳大利亞當了八年礦工，之後才在意大利學習法律。他於 1875 年至 1896 年領導保守黨，並於 1880 年至 1885 年任聯邦院議員，在聯邦院中捍衛提契諾的自治和意大利特性。《瑞士歷史詞典》（DSS）將秘密投票、人民創制權和全民公決、以貝林佐納為永久首府以及對鐵路建設的支持，歸功於他領導的歷屆政府。²這些政府還推翻了激進派有關教會和學校的立法。以州政府委員 Martino Pedrazzini 命名的 1879 年 5 月 14 日學校法，將教會當局監督下的宗教教育擴展到各級各類學校。³

保守派藉助一種被自由派視為舞弊的選舉地理格局鞏固了自己的多數。自 1875 年起，選區邊界被重新劃定，選民登記冊也被操縱，以對保守派有利。⁴1889 年 3 月的選舉暴露了這種操縱選舉地理所造成的後果。⁵聯邦於 1876 年在斯塔比奧發生激進派與保守派衝突後介入提契諾，1889 年又因大議會選舉再次介入。1884 年，僅憑派遣聯邦軍隊的威脅，就迫使該州撤回了違反聯邦法律的選舉規定。⁶

1 1890 年 9 月 11 日革命與比例代表制

1890 年 9 月 11 日，自由派自行採取了行動。武裝人員佔領了貝林佐納的軍械庫，隨後在喧囂人群的簇擁下衝入市中心的政府大樓。混亂中，保守派州政府委員 Luigi Rossi 被槍殺。⁷Rossi 時年二十六歲。他於 1864 年出生於卡斯特羅託，曾在魯汶學習法律，1889 年進入大議會，1890 年出任司法和警察部部長。他死於政府宮內，這使他成為保守派的殉道者，並在州外引起了廣泛的情緒波動。⁸起事者在 Rinaldo Simen 領導下成立了臨時政府。聯邦當局作出了堅決反應，派遣聯邦專員 Arnold Künzli 恢復憲法秩序。隨後，一個由 Agostino Soldati 領導、包括兩黨在內的政府取代了臨時政權。被控開出致命一槍的人逃往倫敦，瑞士政府以謀殺罪請求引渡。王座法庭在 *Re Castioni*, [1891] 1 QB 149 一案中拒絕引渡。法院認為，在政治動亂過程中作為其一部分而實施的犯罪屬於政治性質的犯罪，而英國法律禁止就此類犯罪移交犯人。⁹該案成為普通法世界中關於政治犯罪例外的主導判例，至今仍在引渡程序中被援引。瑞士法律在《聯邦國際刑事司法協助法》（IMAC）第 3 條中規定了自己版本的這一例外，但該條款將某些嚴重罪行排除在保護範圍之外。¹⁰H.IV 章討論了瑞士與意大利之間現代的引渡和司法協助法律，在其中，犯罪的政治性質所起的作用要小得多。

1890 年事件的持久成果是選舉改革。1891 年，提契諾成為瑞士第一個以比例代表制選舉大議會的州；1892 年，州政府委員會也改為以比例投票選舉。¹¹《瑞士歷史詞典》（HLS）將 1892 年後的提契諾描述為“politisches Versuchslabor”，即一個政治實驗室：瑞士在這裡首次試行比例選舉，以及後來被稱為“協和制”的各主要政黨分享政府權力的做法。¹²聯邦直到 1918 年才跟進，當年選民以 66.8% 的贊成票批准了國民院比例選舉，首次聯邦比例選舉於 1919 年 10 月舉行。1997 年的州憲法仍規定，大議會和州政府委員會均在單一選區內以比例代表制選舉產生（第 58 條和第 66 條）。¹³

數字一覽。十九世紀聯邦對各州內部事務的九次干預中，有五次涉及提契諾：1855 年、1870 年、1876 年、1889 年和 1890 年。¹⁴1843 年，一項憲法修訂以 6,986 票對 3,810 票被否決。1855 年，大議會以 67 票對 1 票批准了 *pronunciamento*（武裝逼宮）之後的改革，37 個投票選區中有 31 個予以接受。¹⁵1891 年，提契諾成為第一個以比例代表制選舉議會的州，比聯邦於 1918 年採用比例選舉早了二十七年。¹⁶

1839 年至 1890 年的衝突耗盡了該州政治階層的精力，並使財產暴露於革命和沒收的風險之中。因此，通過比例代表制解決這些衝突，同時也是一個經濟事件。自 1890 年代起，兩大政黨共同承擔執政責任，多數派的更替不再威脅失敗一方的財產或自由。這種穩定，加上 1882 年聖哥達鐵路的開通（見 C.III 章），構成了第一代提契諾銀行成長的背景；而這些銀行於 1914 年因經濟原因而倒閉，C.IV 章將對此加以考察。

2 註釋

1. “Il nuovo indirizzo e la legge scolastica Pedrazzini”, Scuola ticinese, 第 102 期, https://www4.ti.ch/fileadmin/DECS/DS/Rivista_scuola_ticinese/ST_n.102/ST_102_Snider_nuovo_indirizzo_e_legge_scolastica_Pedrazzini.pdf。
2. Luchessa, “Respini”（見上文）。
3. “Il nuovo indirizzo”（見上文）。
4. Marco Marcacci, “Tessiner Putsch”, HLS, 2012 年 2 月 10 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/de/articles/043029/2012-02-10/>。
5. 對 Andrea Ghiringhelli, Il Ticino della transizione 1889–1922（Locarno: Dadò, 1988）的書評，Scuola ticinese, 第 148 期，

https://m4.ti.ch/fileadmin/DECS/DS/Rivista_scuola_ticinese/ST_n.148/ST_148_Jauch_Ticino_della_transizione_1889-1922.pdf。

6. Wili (見上文)。
7. Marcacci, “Tessiner Putsch” (見上文)。
8. Christian Luchessa, “Rossi, Luigi”, DSS, 2010 年 4 月 23 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/006972/2010-04-23/>。
9. Re Castioni [1891] 1 QB 149, vLex 上的摘要, <https://vlex.co.uk/vid/re-castioni-806662765>; “Political offence exception”, Wikipedia (輔助資料), https://en.wikipedia.org/wiki/Political_offence_exception。
10. 1981 年 3 月 20 日《聯邦國際刑事司法協助法》(IMAC), SR 351.1, 第 3 條。
11. Servizio dell’informazione e della comunicazione del Consiglio di Stato, ArgomenTi, 2019 年第 2 期, https://www4.ti.ch/fileadmin/CAN/argomenti/pdf/2019_2.pdf。
12. Marcacci, “Tessiner Putsch” (見上文)。
13. 州憲法 (見上文), 第 58 條和第 66 條。
14. Wili (見上文)。
15. Marazzi, 1855 年改革 (見上文)。
16. ArgomenTi (見上文)。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/lugano-the-nuovo-indirizzo-18751890