

一州三都（1803—1881 年）

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

1801 年和 1802 年，提契諾各城鎮之間的競爭曾阻礙了兩個赫爾維蒂共和國時期的州合併。《調停法》僅以臨時方式解決了首府問題，指定貝林佐納為首府。1814 年憲法找到了一個令每座城鎮都滿意、卻沒有一位行政官員滿意的解決方案。六十多年間，該州的政府和議會每六年搬遷一次，連同檔案、官員和傢俱，在貝林佐納、洛迦諾和盧加諾之間輪換。這一安排充分反映了這個年輕州的政治狀況。1878 年終結這一安排，是建立現代行政體系的條件之一。

1 輪換規則

1814 年憲法規定：“Il Gran Consiglio ed il Consiglio di Stato risiedono alternativamente per anni sei nelle città di Bellinzona, Lugano e Locarno”，即大議會和州政府委員會每六年輪流駐於貝林佐納、盧加諾和洛迦諾三城。輪換順序以抽籤決定，並在 1830 年改革後原封不動地保留下來。¹這一輪換反映了三座規模相當的城鎮之間的力量平衡：每座城鎮都曾是一個舊轄區的中心，各有本地顯要，且都不願接受另一城鎮的永久優先地位。貝林佐納擁有城堡，並地處各山谷交匯之處；盧加諾人口最多、商業最為繁榮；洛迦諾則擁有湖泊、古老的貴族世家，並對提契諾河以西的切內里山以北地區（Sopraceneri）提出主張。三者誰也無法勝出，於是輪流執

一州三都 (1803—1881 年)

政。時期 政府所在地 1803–1815 年 貝林佐納 1815–1821 年 貝林佐納 1821–1827 年 洛迦諾 1827–1833 年 盧加諾 1833–1839 年 貝林佐納 1839–1845 年 洛迦諾 1845–1851 年 盧加諾 1851–1857 年 貝林佐納 1857–1863 年 洛迦諾 1863–1869 年 盧加諾 1869–1875 年 貝林佐納 1875–1881 年 洛迦諾 1881 年起 貝林佐納（永久）

上表依據州教育期刊所列時期編制。該期刊列出了自 1815 年起三座城鎮的六年任期，並記載貝林佐納自 1881 年起成為永久駐地，系 “per chiara volontà popolare espressa nel 1878”，即依據 1878 年明確表達的民意。²

2 宮殿、修道院與租金

每座城鎮在輪值期間都必須為政府提供駐所。各種解決辦法顯示出這個年輕國家物質上的貧乏。在貝林佐納，政府起初使用牧師會教堂對面的一座本篤會修道院，後來又使用烏爾蘇拉會修道院。自 1833 年起，政府以每年 3,000 里拉租用 Bernardo Bonzanigo 的住宅，該住宅原為一座奧古斯丁會修道院。1848 年，烏爾蘇拉會修道院成為國有財產，此後一直作為政府駐地。在洛迦諾，當局使用聖方濟各修道院的房間，直至 1839 年起租用一座按建築師 Giuseppe Pioda 設計新建的宮殿。在盧加諾，政府起初以 3,440 里拉租用主教 Modesto Farina 所有的 *al Castello* 別墅，後遷入現今的市政宮（Palazzo Civico），該建築由米蘭建築師 Giacomo Moraglia 設計，於 1844 年竣工。

輪換代價高昂。每六年，檔案都須翻越切內里山搬運，官員也須遷居，行政的連續性因此受損。然而，這一安排將首府帶來的經濟利益——如租金、旅店、律師業務以及官員的駐留——分配給三座城鎮，並迫使各地區的精英在彼此的地盤上會面。對於一個統一建立在憲法之上、而缺乏共同歷史基礎的州而言，這些都是實實在在的好處。

3 註釋

1. Mondada, “Bellinzona da cent'anni capitale stabile del Cantone”, Scuola ticinese, 第 61 期, https://m4.ti.ch/fileadmin/DECS/DS/Rivista_scuola_ticinese/ST_n.61/ST_61_Mondada_Bellinzona_da_cento_anni_capitale_stabile_del_Cantone.pdf °
2. “Le residenze governative nelle tre capitali”, Scuola ticinese, 第 65 期, 圖 版 16, https://m4.ti.ch/fileadmin/DECS/DS/Rivista_scuola_ticinese/ST_n.65/ST_65_tavola_16_residenze_governative_nelle_tre_capitali.pdf °
數字文本中兩處明顯的印刷錯誤（1933、1921）已根據任期順序更正。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/lugano-three-capitals-for-one-canton-18031881