

直接民主與 1894 年憲法

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

1848 年之後的幾十年間，州憲法逐步走向民主化。1873 年、1876 年和 1881 年的修憲引入了人民倡議、全民公決以及比例代表制的若干要素。¹1894 年 1 月 31 日的憲法至今仍然有效，它將比例代表制擴展至所有機構的選舉。²楚格是最早為其議會採用比例代表制的州之一，也是世界上最早這樣做的政治實體之一。³此後，為回應聯邦最高法院關於小選區選票平等的判例，該選舉制度進行了修訂。⁴

比例代表制的引入反映了該州的政治結構。在整個二十世紀主導該州的保守派多數，面對的是自由派少數以及自 1880 年代起隨著工業化推進而不斷壯大的社會民主派少數。⁵比例代表制使這些少數派在議會中擁有發言權，並將其納入該州的制度之中。它是協商治理的又一工具，是州聯盟各方分享職位這一古老做法的現代形式。它所培育的共識型政治文化，使二十世紀財政政策的連續性成為可能：一旦該州選擇了低稅收作為其戰略，各主要政黨便在全黨派更迭中始終堅持這一選擇。

直接民主的工具，即人民倡議和全民公決，賦予了該州公民對稅法的最終決定權。州稅收政策的每一次重大變化，從兩次世界大戰之間的激勵措施到二十一世紀的改革，都需要選民的批准，或至少是選民的默許。楚格的低稅政策建立在人民同意的基礎之上：

它在投票中屢次得到確認，從而獲得了民主正當性，這正是其穩定性的原因之一。B 部分將考察楚格公民批准其財政戰略的各次投票。

1 註釋

1. 《瑞士歷史辭典》（HLS），“Zug (Kanton)”，關於修憲的部分 1873 年、1876 年和 1881 年的修憲引入了人民倡議、全民公決和比例代表制。
2. HLS，“Zug (Kanton)”：1894 年憲法確立了所有機構的比例選舉；Fedlex，“Verfassung des Kantons Zug vom 31. Januar 1894”，fedlex.admin.ch/eli/cc/1894/2_278_126_278_fga/de（聯邦擔保）；lexfind.ch，“Verfassung des Kantons Zug vom 31. Januar 1894”（現行版本）。
3. HLS，“Zug (Kanton)”，2019 年 4 月 24 日版本：1894 年修憲為州議會（Kantonsrat）、行政機關和法院引入了比例選舉。Schweizerisches Sozialarchiv，“Vor 100 Jahren: Der lange Weg zum Proporz”，2019 年 9 月 16 日，sozialarchiv.ch：先於聯邦層面採用比例代表制的州有提契諾州（1891 年）、日內瓦（1892 年）、納沙泰爾（1894 年）、楚格（1894 年）、索洛圖恩（1895 年）和施維茨（1898 年）；在國家層面，比利時於 1900 年率先採用。
4. 瑞士聯邦最高法院判例集（BGE）136 I 376，2010 年 12 月 20 日（servat.unibe.ch/dfr）：楚格州以市鎮為選區、每區 2 至 19 個議席的州議會比例選舉程序，不符合《聯邦憲法》（BV）第 34 條（申訴部分成立）。Wikipedia（德文），“Doppeltproportionales Zuteilungsverfahren”：楚格選民於 2013 年 9 月 22 日通過了雙重比例分配法。Année politique Suisse，“Kantonsratswahlen Zug 2014”，politchronik.swiss：該方法首次適用於 2014 年 10 月的選舉，門檻為在一個選區獲得 5% 或在全州獲得 3%，並於 2014 年 12 月獲聯邦最高法院維持。

5. HLS, “Zug (Kanton)”, 關於政黨的部分：保守派在整個二十世紀居於主導地位；自 1880 年代起，自由民主黨（FDP）和社會民主黨（SP）的勢力不斷增長。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/zug-direct-democracy-and-the-constitution-of-1894