

城鎮與阿姆特：微縮版的聯邦憲制

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

舊楚格州的憲制本身就是一種聯合體。該州由楚格城和“外管區”（Äusseres Amt）組成，外管區包括巴爾、埃格里和門青根三個農村市鎮，其中門青根亦稱“Berg”（山區）。¹城鎮與各市鎮共同治理該州。共同機構，尤其是“城鎮與管區”（Stadt und Amt）議會，彙集了城鎮和三個市鎮的代表。1803 年以後，該議會有 54 名成員。²城鎮與各市鎮按照輪任制度分享該州的各項職位，包括阿曼（Ammann）一職。³

城鎮不只是一個平等的夥伴。它通過購買和典押取得了周邊地區的若干領地，並通過地方官（Vögte）將其作為自己的屬地加以治理。城鎮於 1379 年取得瓦爾赫維爾的地方官轄區，後來又取得曾屬於許嫩貝格領主的卡姆、里施和施泰因豪森領地。到 1500 年前後，該州的領土已接近其今天的邊界。⁴這些屬地的居民在該州的治理中沒有任何份額。直到 1798 年，城鎮在革命的壓力下解放了他們，他們才成為平等的公民。⁵

在一本關於現代商業中心的書中，這一結構有三個值得關注的後果。

第一是協商治理的習慣。在一個由四個夥伴組成、任何一方都無法將自己的意志強加於其他各方的政治共同體中，決策需要妥協。職位、收入和負擔的分配一直是談判的議題。舊州的制度就是為

管理這些談判而設計的，其完成這一任務的成效時好時壞。下文所述的十八世紀的爭執，表明了一旦平衡被打破會發生什麼。

第二是州內部本身的財政聯邦制經驗。收入並沒有按現代意義彙集於中央國庫。構成近代早期該州最重要公共收入的外國年金，被分配給各市鎮，並在市鎮內部進一步分配。每個市鎮都有自己的資源和自己的義務。⁶誰得到什麼、依據什麼得到，是頭等重要的政治問題。現代瑞士關於州際財政均衡的爭論（楚格是其中按人均計算的最大出資者），在該州自身的分配之爭中有著漫長的前史。⁷第三是治理者與被治理者之間的區分。屬地居民、非完全公民的居民，尤其是作為手工業者或僕役定居城中的非公民，幾乎沒有或完全沒有政治權利。公民身份是一種特權，憑出生傳承，極少授予新來者，而且需要付出代價。公民與居民之間、老家族與新來者之間的區分，直到二十世紀都塑造著這座城鎮的社會歷史。它以另一種形式重現於長期定居的本地人口與 1970 年代以來在該州定居的國際社群之間的關係之中。

1 註釋

1. HLS（《瑞士歷史辭典》），“Zug (Kanton)”，關於“Stadt und Amt”結構的部分：城鎮與管區的聯合議會，巴爾、埃格里和門青根（Berg）各市鎮為平等夥伴。
2. HLS，“Zug (Kanton)”：1803 年以後“Stadt und Amt”聯合議會有 54 名成員。
3. HLS，“Zug (Kanton)”，2019 年 4 月 24 日版本，hls-dhs-dss.ch：自 1410 年起阿曼由楚格人擔任；到十六世紀，該職位按照僵硬的輪任次序（“starre Kehrordnung”）在城鎮與外管區的四個市鎮之間按既定順序輪換。

4. HLS, “Zug (Kanton)”, 關於領土發展的部分：1379 年取得瓦爾赫維爾地方官轄區；從許嫩貝格領主手中取得卡姆、里施和施泰因豪森；到 1500 年前後領土已接近現代州界。
5. HLS, “Zug (Kanton)”和 “Zug (Gemeinde)”：城鎮於 1798 年 2 月 11 日解放屬地。
6. HLS, “Zug (Kanton)”, 關於近代早期經濟的部分：外國軍役和國家年金作為關鍵的財政工具，由政治精英控制，並通過各市鎮進行分配。
7. 聯邦財政部，新聞稿 “Finanzausgleich: Die Ausgleichszahlungen steigen 2026 stark an”，2025 年 6 月 11 日，efd.admin.ch：考慮到其他均衡工具並按人均計算，楚格仍是最大出資者；按絕對數額計算，日內瓦是最大出資者，其次是蘇黎世和楚格。詳見 B 部分。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/zug-stadt-und-amt-a-federal-constitution-in-miniature