

戰爭物資：再出口、融資與中立

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

狹義的戰爭物資受 1996 年 12 月 13 日《聯邦戰爭物資法》（《戰爭物資法》，KMG，SR 514.51）規管。該法明令禁止核武器、生物武器和化學武器、殺傷人員地雷及集束彈藥。對於其他所有戰爭物資，其製造、中介、出口和過境均須取得許可證，許可證依照第 22a 條所列標準發放。這些標準包括：維護和平、國際安全與地區穩定；目的地國的國內局勢，包括對人權的尊重；瑞士的發展合作努力；接收國對國際社會的行為；以及參與國際出口管制機制的各國的立場。¹

KMG 第 18 條是烏克蘭爭論的核心條款。按照一般規則，出口許可證只能針對向外國政府或代表該政府行事的公司的交付發放，且須該政府聲明相關物資不會再出口。在國外被裝入某一產品、且不以原狀再出口的零部件和組件不受此限。² 由於瑞士法律還要求拒絕向捲入國際武裝衝突的國家出口，而中立法又要求在武器事務上平等對待交戰各方，聯邦委員會拒絕同意將瑞士物資再出口至烏克蘭。2022 年 11 月 3 日，經濟部長 Guy Parmelin 第二次拒絕了德國提出的請求，即將 12400 發瑞士製造、供“獵豹”防空坦克使用的 35 毫米彈藥轉交烏克蘭。政府表示，根據中立法中的平等對待原則，瑞士不能同意將戰爭物資轉讓給一個正處於國際武裝衝突中的國家。³ 丹麥、西班牙和荷蘭提出的類似請求也遭到拒絕。

戰爭物資：再出口、融資與中立

這些拒絕損害了瑞士軍工行業。荷蘭停止採購瑞士武器，德國則在某些採購程序中將瑞士製造商排除在外。⁴

政治上的反應經歷了幾個階段。關於“烏克蘭特別法”（Lex Ukraine）的提案本可專門允許向烏克蘭再出口，但在 2023 年因中間黨、自由黨和社會民主黨之間的談判破裂而失敗。⁵ 2023 年 9 月和 12 月，兩院先後通過一項動議，要求賦予聯邦委員會在特殊情況下偏離許可標準的權力。國民院以 117 票對 74 票通過該動議。⁶ 聯邦委員會隨後提交了一項法案（議程編號 25.024）。議會走得比政府的提案更遠。在聯邦院審議的版本中，列入《戰爭物資條例》附件 2 的國家可在未經瑞士同意的情況下轉交從瑞士獲得的戰爭物資，且針對這些國家的許可證申請將予以批准，除非存在特殊情況。⁷ 2025 年 12 月 19 日通過的最終文本適用於二十五個國家，其中包括十七個 EU 成員國，以及美國、加拿大、日本、澳大利亞、新西蘭和阿根廷等國家。向烏克蘭的再出口仍被排除在外，因為該規則不具有溯及力；在涉及國家利益時，聯邦委員會保留否決權。⁸

該修正案尚未生效。由約五十個組織組成的聯盟，包括“爭取沒有軍隊的瑞士”團體、社會民主黨和綠黨，發起了全民公決。聯邦辦公廳於 2026 年 4 月 30 日確認，在提交的 58952 個簽名中，有 58767 個有效。投票定於 2026 年 11 月 29 日舉行。⁹ 與此同時，該行業已有所恢復。2025 年，瑞士公司向 64 個國家出口了價值 9.482 億瑞士法郎的戰爭物資，比 2024 年的 6.647 億瑞士法郎增長 43%。德國是最大的接收國，金額為 3.864 億瑞士法郎，其後依次為美國、匈牙利、意大利和盧森堡；86% 的出口流向歐洲。¹⁰

對金融中心而言，《戰爭物資法》中最相關的條款是融資禁令。第 8b 條禁止直接為被禁止的戰爭物資（即核武器、生物武器和化學武器、殺傷人員地雷及集束彈藥）的研發、製造或購置提供融資。直接融資涵蓋提供信貸、貸款和捐贈或類似的財務利益。第

8c 條將該禁令擴展至間接融資，例如參股研發、製造或購置被禁止戰爭物資的公司，或購買此類公司發行的債券或其他投資產品，前提是該間接融資旨在規避直接融資禁令。這兩項條款均由 2012 年 3 月 16 日的修正案加入，並自 2013 年 2 月 1 日起生效。¹¹ 第 8c 條對規避意圖的要求使間接融資禁令的範圍較窄。一名資產管理人購買某多元化國防集團的股份，而該集團的某一部門生產集束彈藥，此時該資產管理人並不構成犯罪，除非該投資是為了輸送無法直接提供的融資。儘管如此，大多數蘇黎世銀行和資產管理人仍維持著比法律規定更嚴格的排除清單，部分原因在於其可持續發展政策，部分原因在於機構客戶的期望。

曾有一項人民倡議試圖將該禁令擴展至所有戰爭物資生產商。由“爭取沒有軍隊的瑞士”團體和青年綠黨發起的“禁止為戰爭物資生產商融資”倡議，本將禁止瑞士國家銀行、基金會和養老基金投資於戰爭物資營業額佔其總營業額百分之五以上的公司。2020 年 11 月 29 日，該倡議被人民和各州否決。根據初步結果，在已計票的州中，只有日內瓦、汝拉、納沙泰爾和提契諾州接受了該倡議，約 42% 的選民表示支持。¹² 這次投票顯示了瑞士選民在金融中心的倫理關切與投資者自由之間所尋求的平衡，而即將舉行的關於再出口的投票將再次檢驗這一平衡。

1 註釋

1. 關於議程編號 25.024 的議會對照表，“Bundesgesetz über das Kriegsmaterial”，<https://www.parlament.ch/centers/eparl/curia/2025/20250024/S11%20D.pdf>，其中載有 KMG 第 22a 條的現行版本及擬議修正。
2. KMG 第 18 條，<https://www.droit-bilingue.ch/de-fr/5/51/514.51-18-25.html>。

戰爭物資：再出口、融資與中立

3. swissinfo.ch , “Switzerland refuses to budge on German ammunition request” , 2022 年 11 月 3 日 , <https://www.swissinfo.ch/eng/politics/switzerland-refuses-to-budge-on-german-ammunition-request/48028348> 。
4. swissinfo.ch , “Switzerland eases arms export rules as its industry is shunned by Europe” , <https://www.swissinfo.ch/eng/neutralty/switzerland-eases-arms-export-rules-as-its-industry-shunned-by-europe/90836288> 。該文還報道 , 瑞士武器出口在 2023 年下降了 27% , 在 2024 年又進一步下降了 5% 。
5. watson.ch , “Ausfuhr von Kriegsmaterial: Jetzt muss das Volk entscheiden” , 2026 年 3 月 20 日 , <https://www.watson.ch/schweiz/armee/914669538-ausfuhr-von-kriegsmaterial-jetzt-muss-das-volk-entscheiden> 。
6. humanrights.ch , “Kriegsmaterialausfuhr – Entwicklung Gesetzgebung” , <https://www.humanrights.ch/de/ipf/initiativen-parlament/korrektur-initiative/chronologie/> 。該時間表還記錄了此前通過針對 “Korrektur-Initiative” 的間接反提案對該法所作的收緊 , 該反提案於 2021 年 10 月通過 , 自 2022 年 5 月 1 日起生效 。
7. 關於議程編號 25.024 的議會對照表（見上文） , 聯邦院通過的第 18 條第 1bis 款和第 22a 條第 2bis 款 。
8. watson.ch , “Ausfuhr von Kriegsmaterial: Jetzt muss das Volk entscheiden”（見上文） ; swissinfo.ch , “Switzerland eases arms export rules as its industry is shunned by Europe”（見上文） 。
9. 聯邦委員會 , “Abstimmungsvorlagen für den 29. November 2026” , 2026 年 6 月 30 日 , <https://www.admin.ch/de/newnsb/KpnrPOW9cpZAvB6IXOekf> 關於全民公決 , 參見聯邦辦公廳 , “Kriegsmaterialgesetz: Referendum zustande gekommen” , 2026 年

- 4 月 30 日，<https://www.bav.admin.ch/de/newnsb/6FKPS4DauZHEk2eUaf-eO>，其中記載在提交的 58952 個簽名中有 58767 個有效。
10. 聯邦委員會，“Ausfuhr von Kriegsmaterial im Jahr 2025”，
<https://www.admin.ch/de/newnsb/TH6DWe30NGhy7CIVBW22P>
。該新聞稿指出，戰爭物資佔瑞士商品出口總額的 0.21%。
11. KMG 第 8b 條 和 第 8c 條，
<https://www.droit-bilingue.ch/de-fr/5/51/514.51-8b-13.html> 及
<https://www.droit-bilingue.ch/de-fr/5/51/514.51-8c-14.html>。
12. swissinfo.ch，“Kriegsgeschäfte-Initiative scheitert am Volks- und Ständemehr”，2020 年 11 月 29 日，<https://www.swissinfo.ch/ger/kriegsgeschaefte-initiative-scheitert-am-volks-und-staendemehr/46191702>。42% 這一數字是該文報道的 gfs.bern 早期預測。

僅供一般參考。本文不構成法律或稅務意見，不能取代針對個別情況的專業意見，亦不建立律師與客戶關係。本文反映截至 2026 年 9 月的法律狀況。

網上版本：hk.helveticaregister.com/zurich-war-material-re-export-financing-and-neutrality